

# かしわの☆レポート

発行責任者：柏野大介 恵庭市住吉町2-2-14 web : <http://kashiwano.info/>  
 電話：090-2695-2880 FAX：0123-39-5333 Email : [dkashiwano@gmail.com](mailto:dkashiwano@gmail.com)



11/26（木）に開会した第4回定例会では、15人の一般質問と各委員会での付託案件審査を行い、12/11（金）の議案審議をもって閉会となりました。議案審議では3つの議案と2つの陳情で各議員の賛否が分かれました。

## ◆ 図書館に指定管理者制度導入へ

恵庭市では、平成19年の行政改革推進計画で図書館について、民間活力を導入することとしており、平成23年度からは窓口業務の民間委託を行っています。現在の業務委託契約が終了した後の平成29年度から指定管理者制度を導入するための条例改正が提案をされ、可決をされました（賛否は裏面参照、議案第9号）。

指定管理者制度の導入によって、開館時間の延長などサービス向上が期待される一方、他



県の自治体では、図書館の運営方針が明確に定まっていなかったことにより、選書や運営での問題もあきらかになっています。

私も委員外議員として総務文教常任委員会に出席をし、図書館が担う役割の根幹である生涯学習を支援する機能をどう保障していくのかなどについて質疑を行いました。今後検討していくという答弁が多く、結論を出すに足る議論とはなりません。

制度自体には反対するものではありませんが、単なる経費削減を目的とすれば恵庭がこれまで培ってきた優れた図書館の取り組みは失われかねません。

## ◆ 火葬料有料化、根拠は揺らぐ

建設から年数の経過した火葬場の施設改修に備えるため、これまで市民は無料（待合室使用料のみ）となっていた火葬料が有料化されます。市外利用者は積算原価の100%負担、市民は近隣を参考に15000円という設定です（12歳以上）。ところが、素案で示された消費税の考え方に対して横槍が入り、提出された議案では、市民は100円単位の切り捨て、市外は1000円単位、動物（ペット）の一部は切り上げになっているなど、考え方に整合性がありません。

今後も受益者負担という考え方は出てくる可能性は高いですが、場当たりのでない統一基準が必要です。（議案第6号）

## ◆ 公共施設を無償貸与？！

島松のなのはな保育園を民営化し、施設を無償貸与するという保育条例の改正が行われました。すでに大町のさくら保育園は民営化され、今後は恵庭駅前のこすもす保育園も民営化の方向です。子ども子育て新制度によって、今後、幼稚園の保育参入は拡大をしていくことが予想されます。

公立保育園の民営化では、税金で建てた施設を無償貸与し、もう一方は運営費の中から捻出となれば、公平性を欠くのではないのでしょうか。

現在、公共施設全体の管理計画が策定中で今後は財政的な理由から、施設総量の縮減がうたわれています。完全に民営化するというならば、有償譲渡か賃貸借が本来の姿だと思います。（議案第7号）



なお、市内の幼稚園はすべて平成28年度から新制度に移行することとなりました。利用者負担額は所得によって決まります。これまでといくら変わるのかなど、詳しいことは子育て支援課までお問い合わせください。

### ◆ 起業支援と事業承継の支援拡大を

今回の一般質問では、起業支援とごみ処理施設の発注の2つのテーマで質問を行いました。

工業団地開発に頼らない地域経済活性化の取り組みとして、市内事業所の大多数を占める中小企業の支援、中でも起業・創業の初期段階への支援と廃業可能性のある既存事業者に対する事業承継の支援が必要です。

中小企業白書（2011）によると、発足して3年以内の事業所は、数としては8.5%ですが、新規雇用者数の37.6%を生み出しているとされています。創業初期の事業者に対する発注優遇の制度などにより、お金を出して終わりではない支援の形を考える必要があります。

### ◆ ごみ処理施設の発注に競争性を

多額の費用を要するごみ焼却施設は、効率的な建設、運営のため、民間に設計、建設、運営を一体的に委ねるDBO方式が望ましいと考え、判断を求めました。また、入札にあたっては総合評価方式の中で地域経済への貢献を指標として盛り込むことで透明性の担保は可能だと考えています。

市も整備計画の中でDBO方式を検討していましたが、議会答弁では、明確な理由を示さず、運営を分離した方式を選択するとなりました。図書館運営に関しては公民連携の推進を理由としてあげながら、ごみについては特殊性が高いとするのでは、一貫がありません。どんな不都合があるのでしょうか。

### ◆ 委員会でごみ、保育施設など視察

議会閉会中の11月に、各委員会は4日間の日程で委員会視察を行い、私の所属している厚生消防常任委員会では、以下の4項目について視察、研修を行いました。

- ・神奈川県座間市 「スポーツ・健康について」
- ・静岡県御殿場市 「ごみ処理施設について」
- ・東京都新宿区 「夜間保育（24時間保育）について」
- ・東京都武蔵村山市 「職員地域担当制について」



今回の一般質問では、御殿場市のごみ処理施設で学んだ事例、制度なども踏まえて発言をしました。

視察の成果を市民のみなさんにお伝えすること、議員間でも広く視察成果を共有することが必要だと考えています。詳しくはブログでも報告していますので、ご覧ください。

### ◆ お話を聞かせてください

今回のレポートに書いてある図書館のこと、議案への賛否、質問した内容、その他みなさんが普段感じている恵庭市のこと、お話を聞かせていただけませんか。

私からの報告はほどほどに、みなさんからのご意見、ご質問など、意見交換のための報告会を開催します。ぜひご参加ください。

また、個別にご連絡をいただければお話を伺いに参ります。

日時：2016年1月12日（火）  
18:30～20:00

場所：島松公民館 小会議室

〈第4回定例会、議案の賛否〉	議案第9号 図書館指定 管理	議案第6号 火葬料	議案第7号 保育条例
清和会（自民党）12名	○	○	○
公明党 3名	○	○	○
林議員（市民の会・無所属）	×	○	○
猪口議員（市民の会・無所属）	×	×	×
藤田議員（共産党）	×	×	×
柏野（無所属）	×	×	×
前田議員（無所属）	×	○	○
榎本議員（民主党）	×	○	○

※ 諸派（1人会派）は議席順。○は賛成、×は反対