

# 恵庭市議会議員候補 かしわの大介 個人演説会①

---

2019年4月18日

# 本日の流れ

---

- 1 恵庭市の現状と現行戦略
- 2 かしわの大山の提案  
(15分)
- 3 質疑
- 4 提案・意見交換  
(45分)

# 議会の役割

---

- チェック
- 提案

→かしわのレポートもご覧ください。  
(選挙期間中は配布不可)

# 1 恵庭市の現状

人口：69,850人  
(男33,963人・女35,887人)  
世帯数：33,317戸 (H30年12月末)  
面積：294.65 km<sup>2</sup> (H27年3月現在)

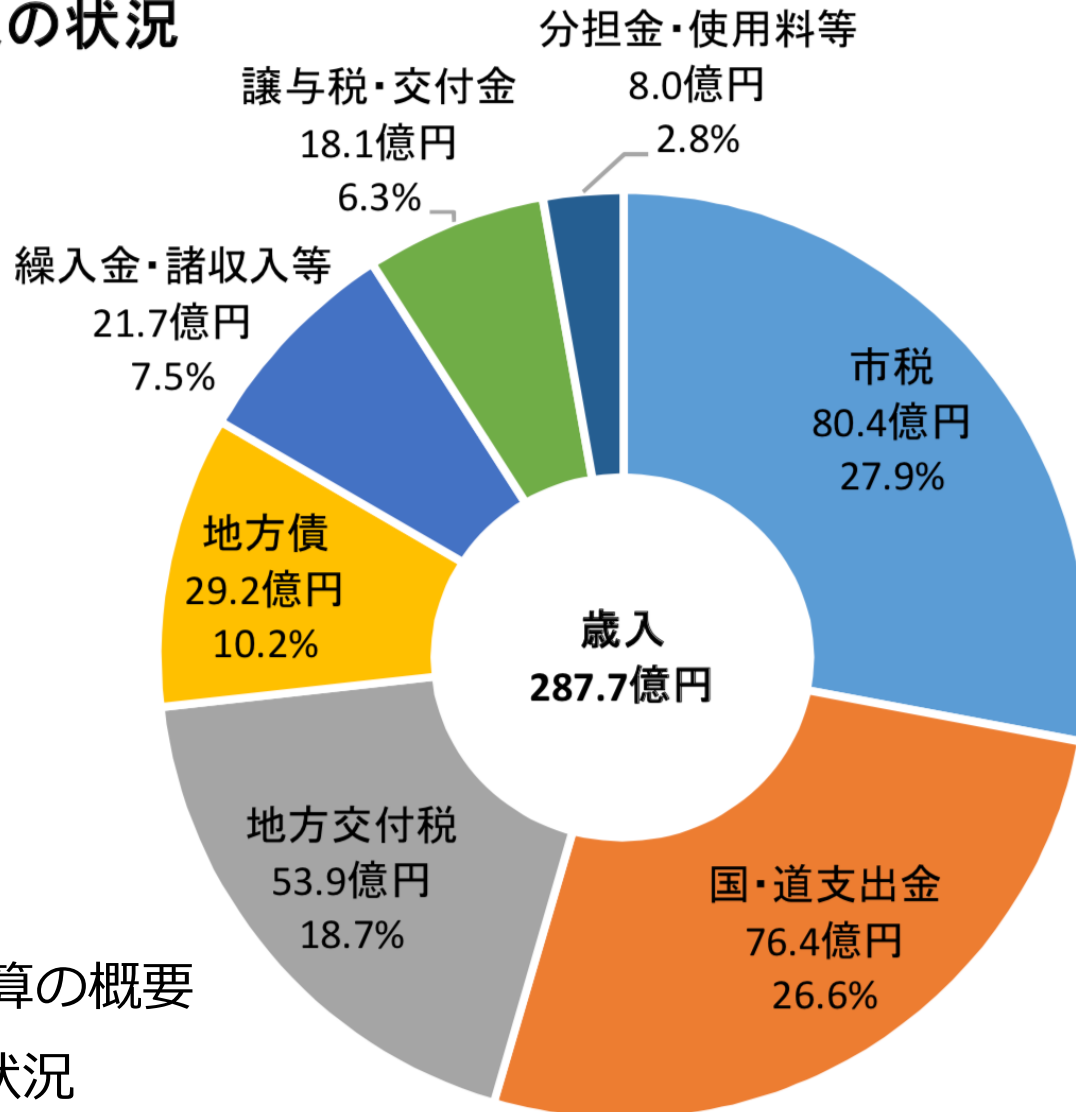
※札幌市の中央区、西区、北区、東区、白石区、厚別区の合計とほぼ同面積 (約300km<sup>2</sup>)。

近隣では、千歳市 (594 km<sup>2</sup>) の約半分  
で、北広島市 (120 km<sup>2</sup>) の約2.5倍



# 1 恵庭市の現状

## 恵庭市 平成29年度歳入の状況

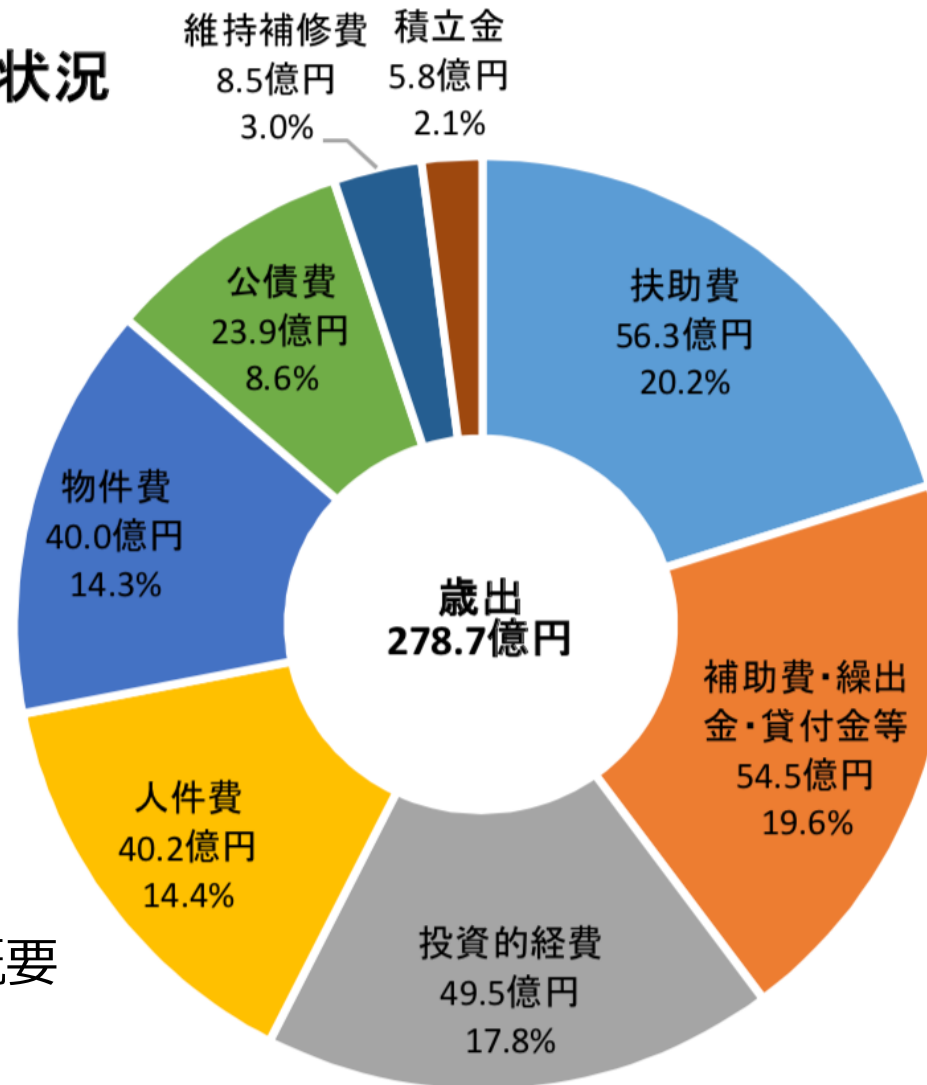


出所：平成29年度決算の概要  
わたしのまちの財政状況

# 1 恵庭市の現状

恵庭市

平成29年度  
性質別歳出の状況



出所：平成29年度決算の概要  
わたしのまちの財政状況

# 1 恵庭市の現行戦略

恵庭市の人口推移



立地の優位性から、人口は微増。  
→住宅地、工業団地の開発により、  
さらに人口増を

# \* 解決すべき課題

人口が増えない中、  
いかに生産性を高めるか

福祉・教育の充実のため  
にも財源が必要

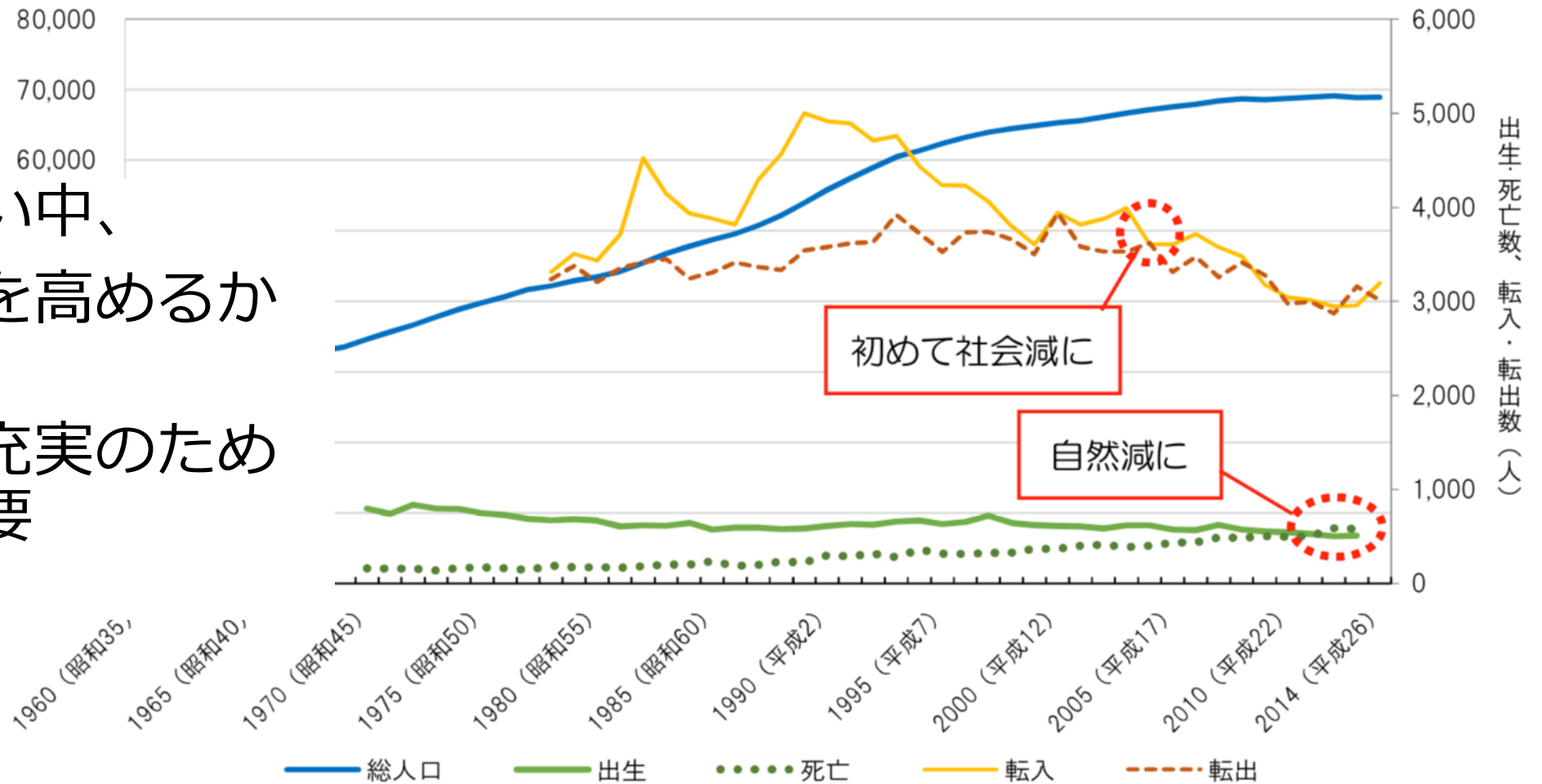


図 恵庭市の出生・死亡数、転入・転出数の推移

〈資料〉出生・死亡数：石狩振興局保健情報年報（平成25年のみ恵庭市統計書）、転入・転出数：恵庭市統計書



## 2 かしわの大病の提案

---

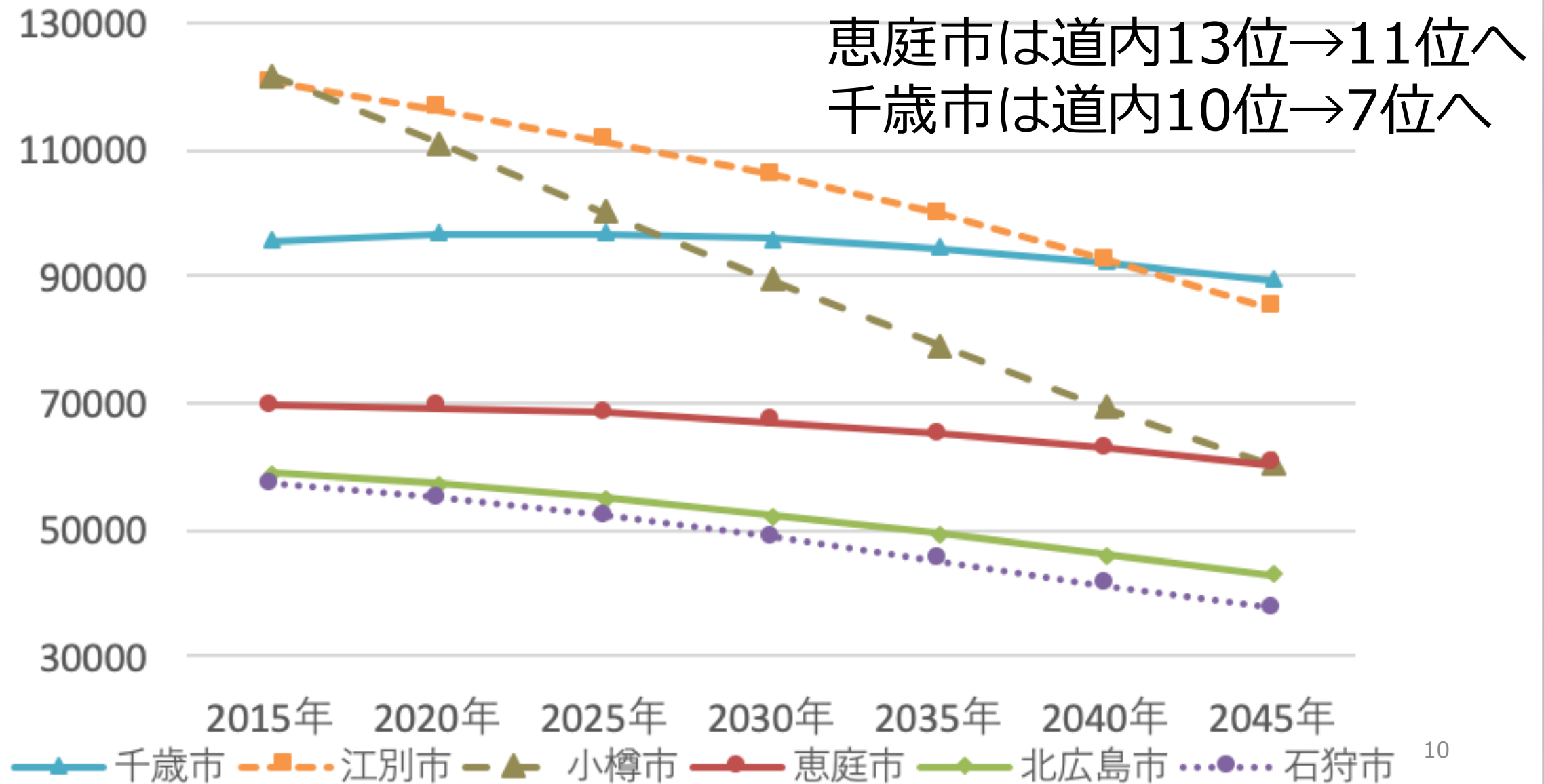
- ①都市基盤拡大の抑制 (将来負担の軽減) 5-3
- ②産業の生産性向上 1-1
- ③経済の漏れ (流出) を減らす 1-1

## 2 かしわの大作の提案

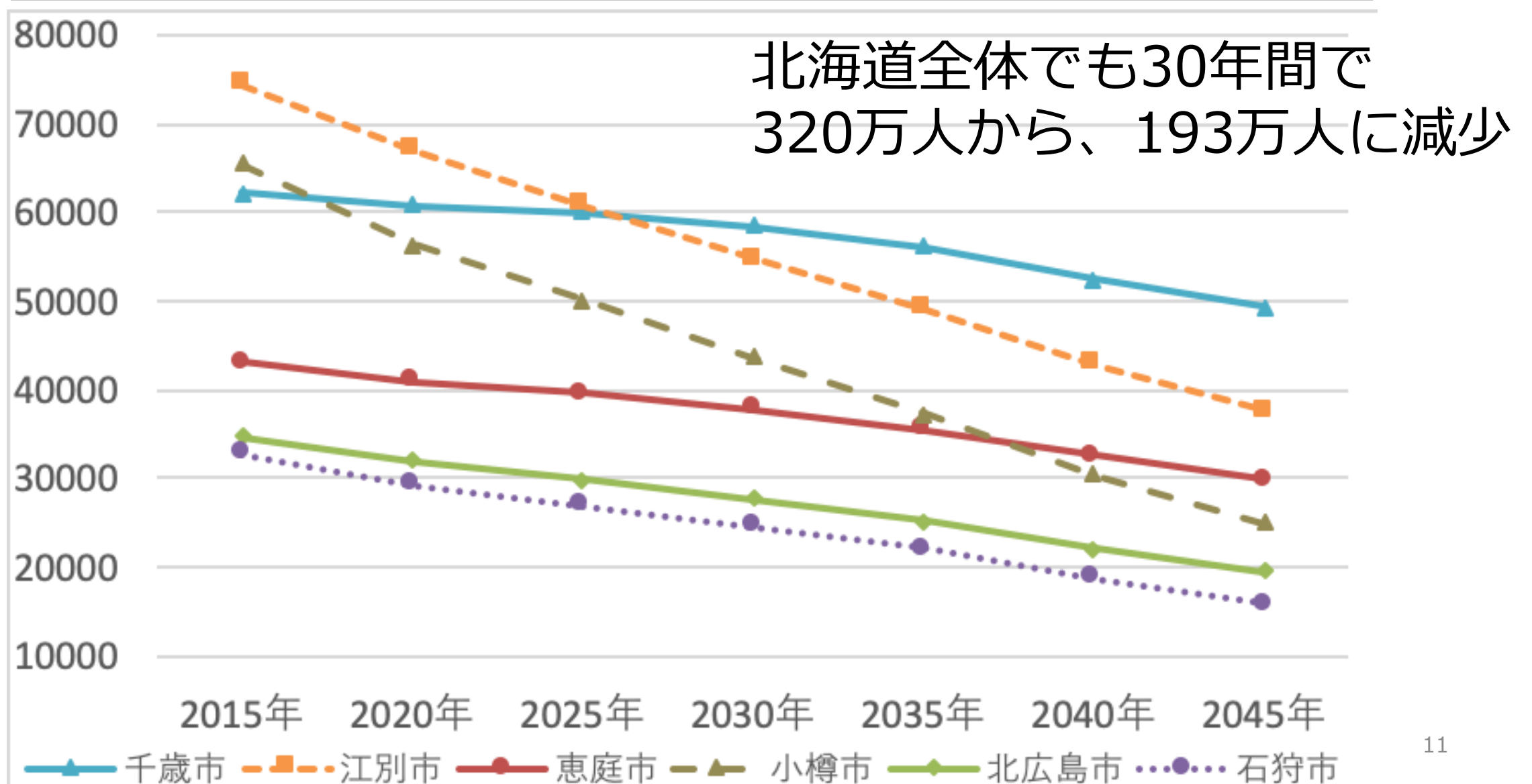
---

- ①都市基盤拡大の抑制 (将来負担の軽減) 5-3
- ②産業の生産性向上 1-1
- ③経済の漏れ (流出) を減らす 1-1

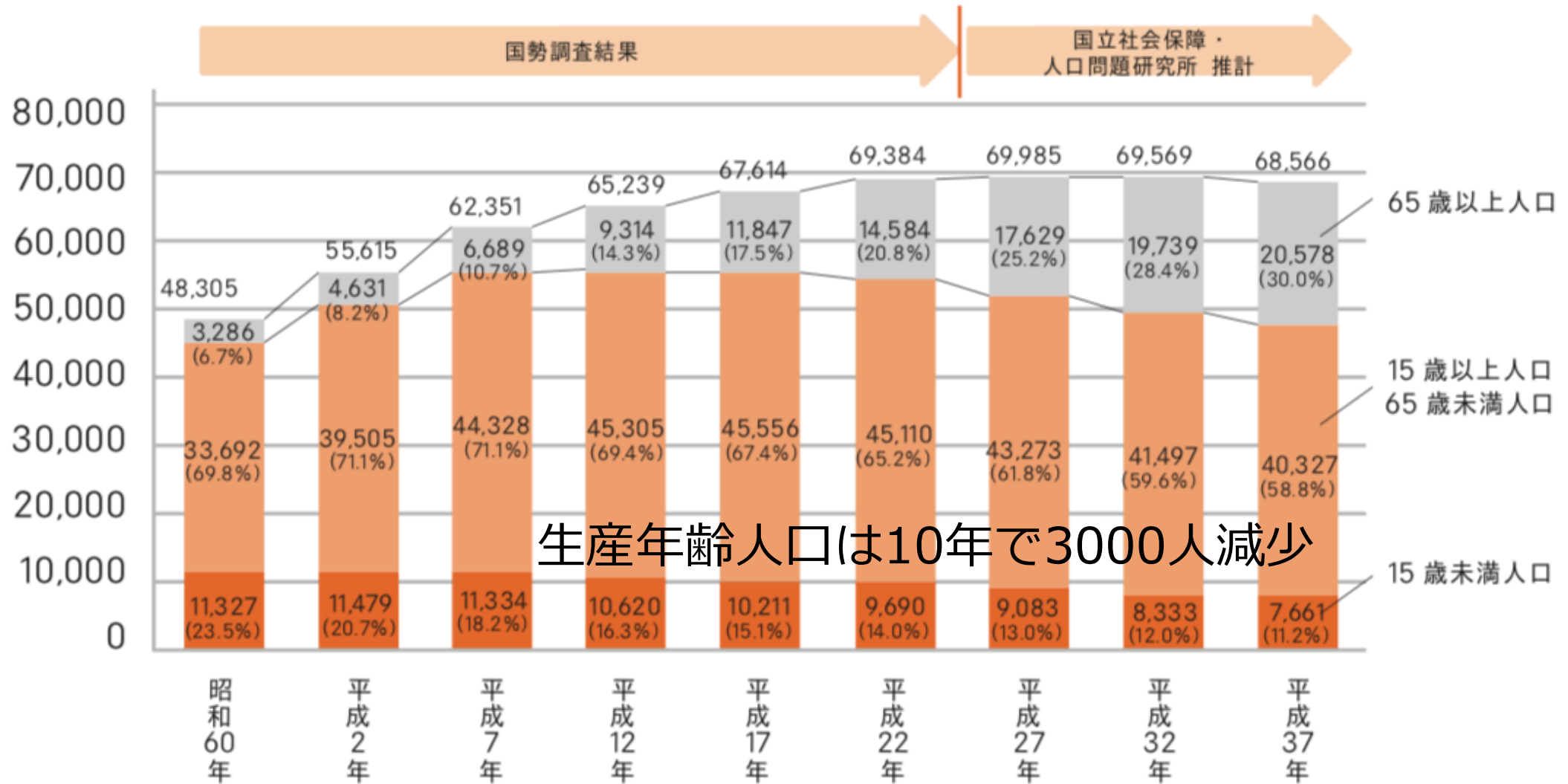
# 2-① 人口推計（総数）



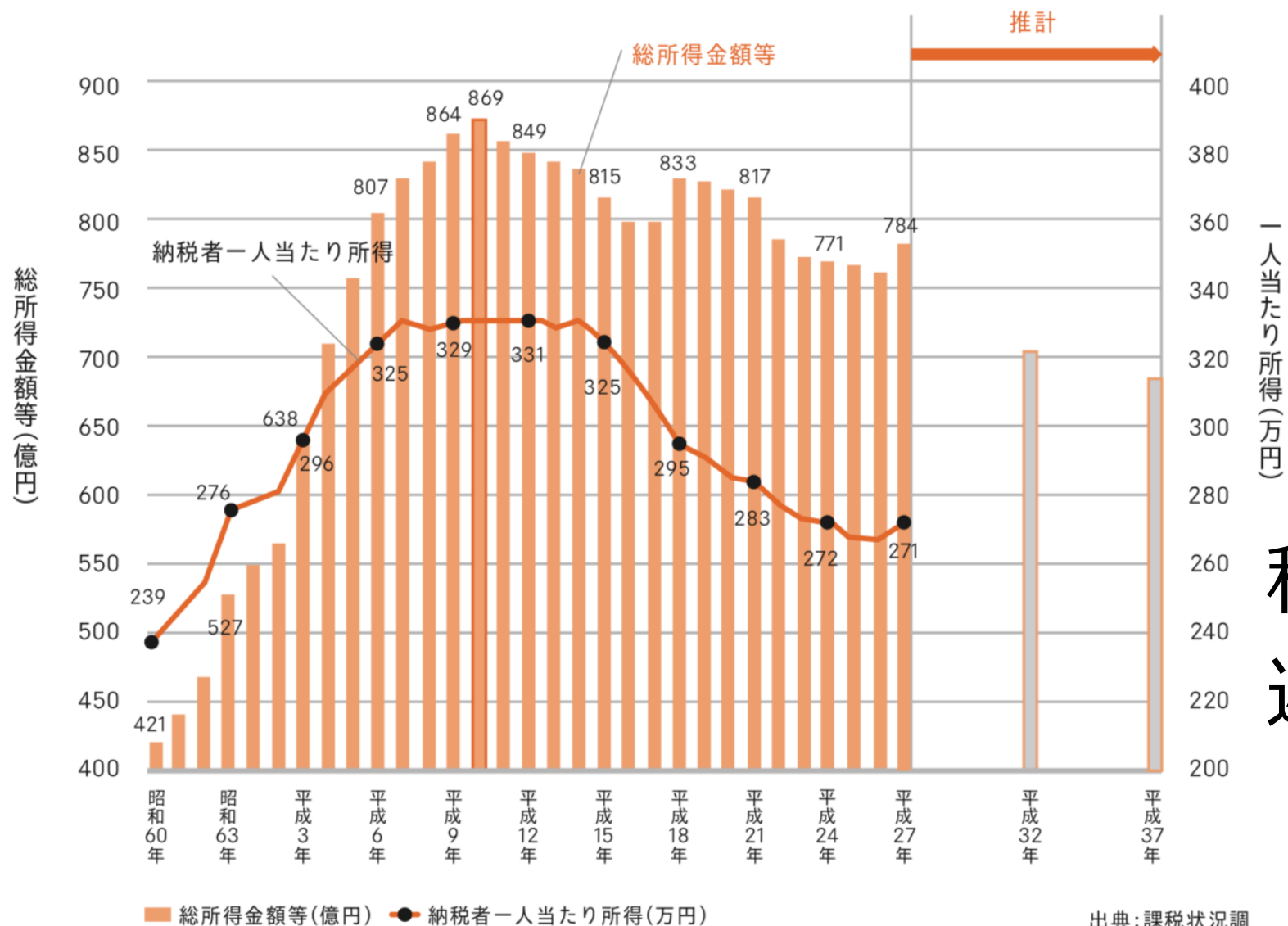
# 2-① 人口推計（生産年齢人口）



# 2-① 人口推計（区分別）



# 2-① 恵庭市の総所得額



10年で15%  
減少する推計

税収の減少は  
避けられない

# 2-① 恵庭市公共施設等総合管理計画

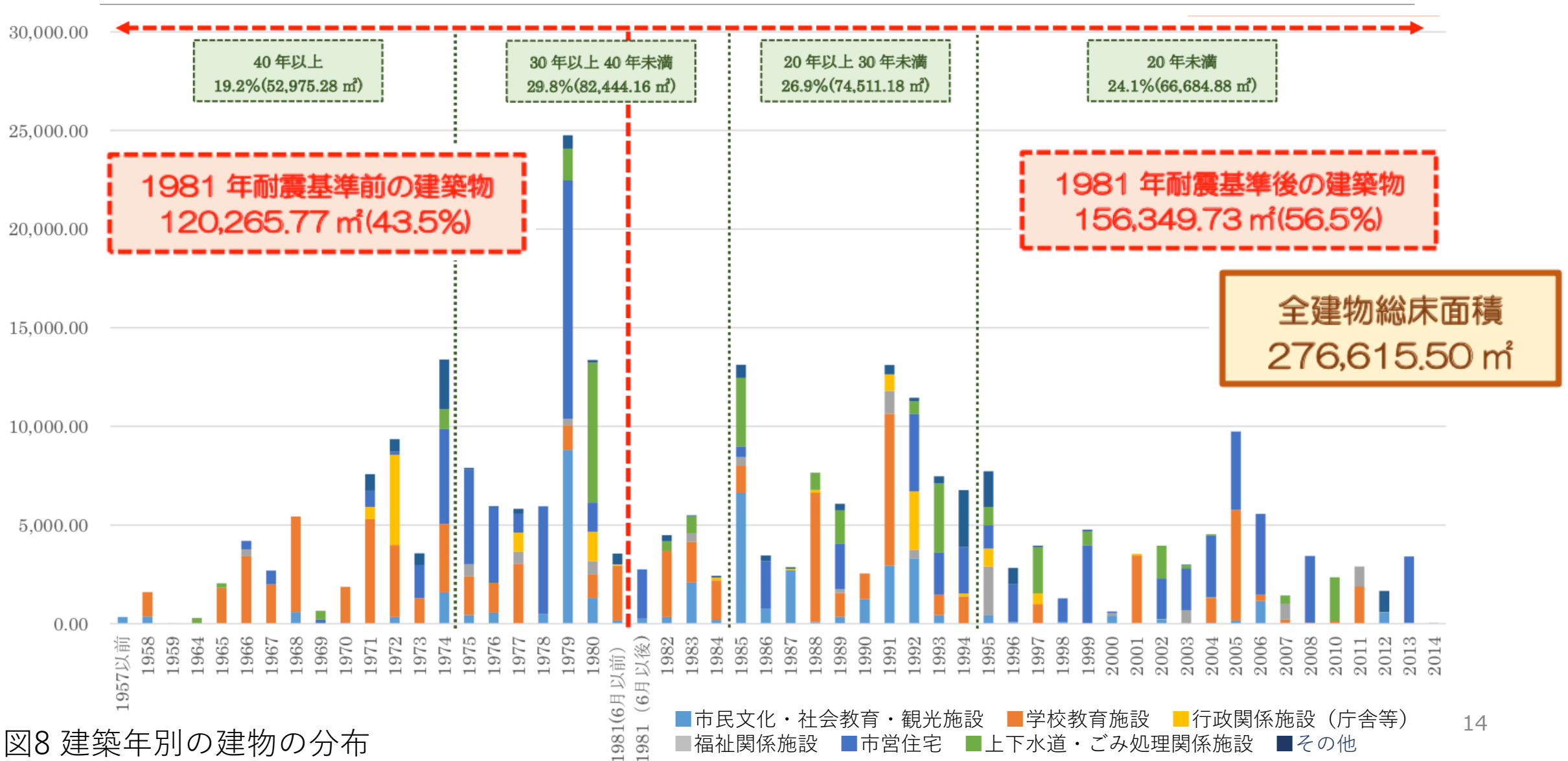


図8 建築年別の建物の分布

# 2-① 恵庭市公共施設等総合管理計画

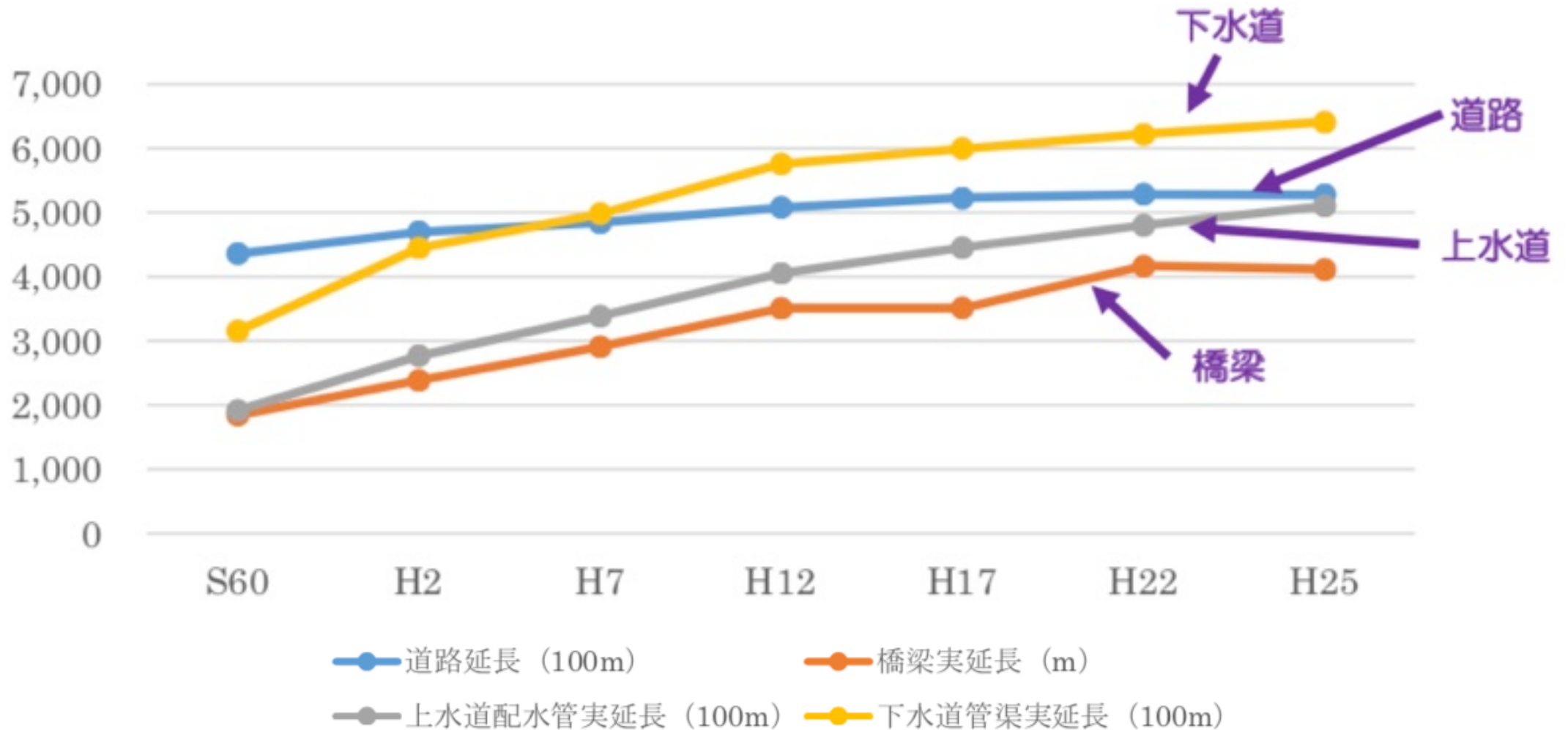


図9 インフラの整備状況



# 2-① 恵庭市公共施設等総合管理計画

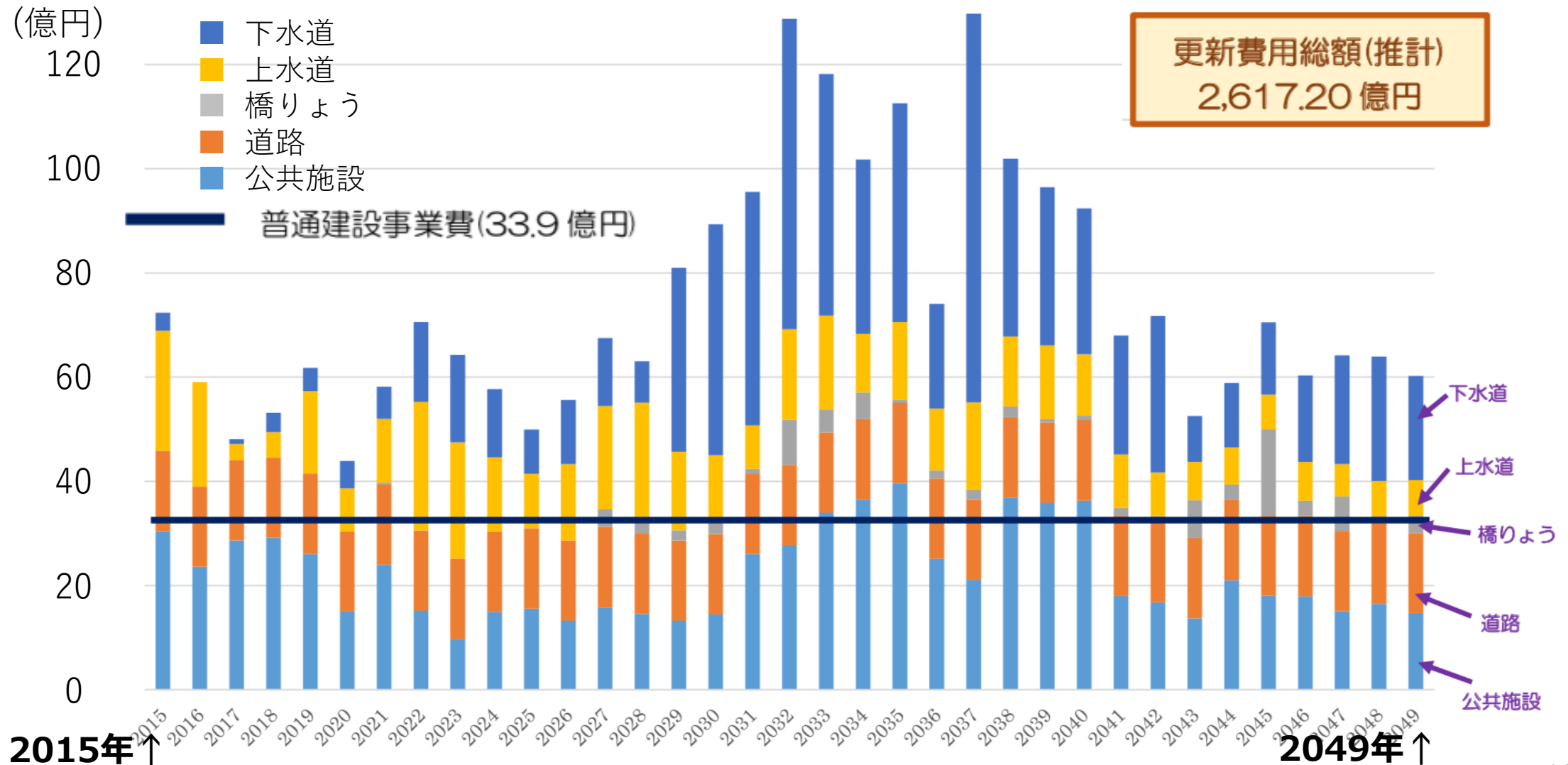


図10 公共施設の更新費用の年次別の推計

# 2-① 恵庭市公共施設等総合管理計画

## 1 更新費用額の内訳（2015年～2049年）

種別	更新費用総額	1年あたりの更新費用額
公共施設・道路・橋梁	1,395.48 億円	39.87 億円
上水道・下水道	1,221.72 億円	34.91 億円
合計	2,617.2 億円	74.78 億円

## 2 普通建設事業費（上下水道除く）

H21	H22	H23	H24	H25	平均額
31.14 億円	35.47 億円	36.89 億円	26.49 億円	39.68 億円	33.93 億円

\*各年度の決算額

## 2ー① 拡大の抑制

---

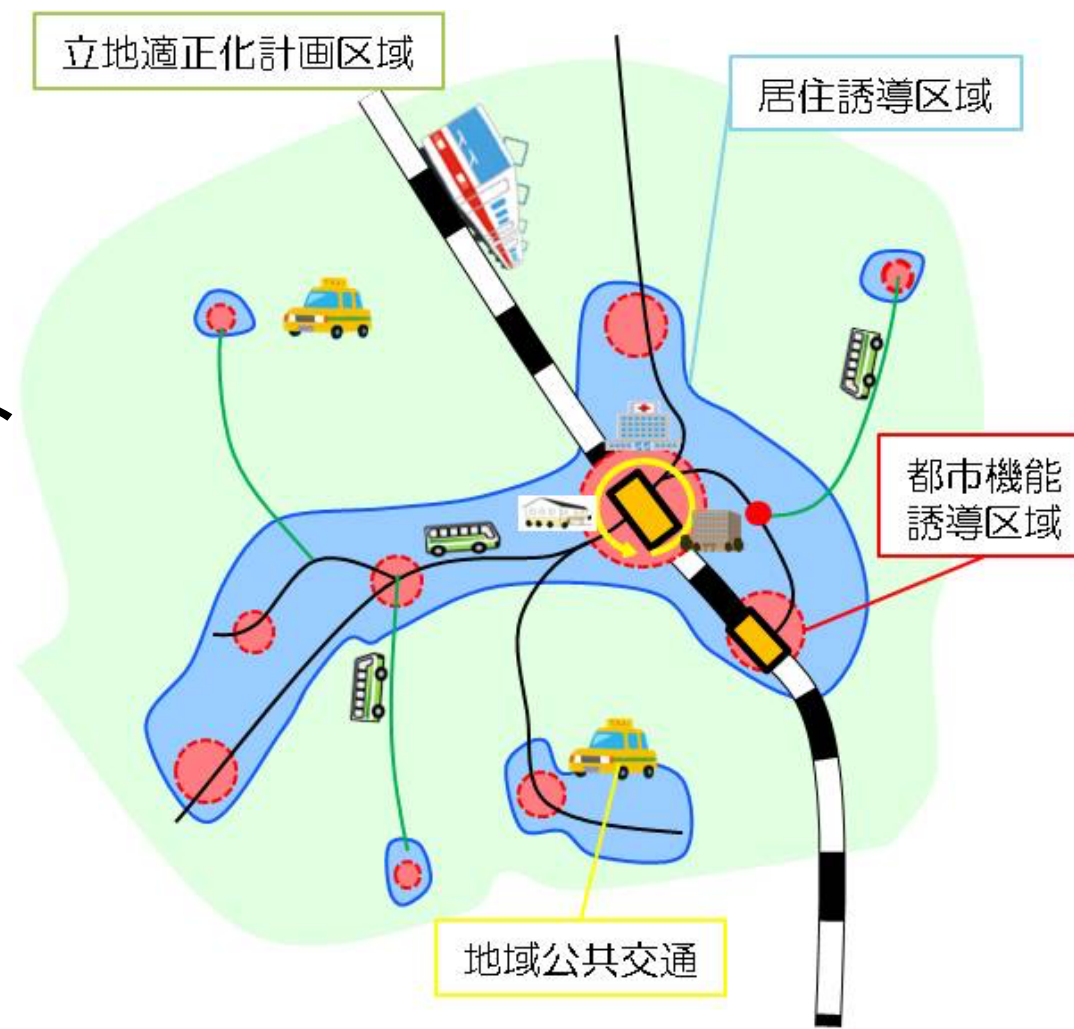
コンパクトシティをうたっているものの、  
宅地は拡大傾向であり、  
インフラ（上下水道、道路、橋梁など）については  
目標設定がない

**→将来の更新費用が大きいのはインフラ**  
ただし、削減は困難

## 2-① 立地適正化計画の策定

- ・ 民間施設の誘導
- ・ 市街地空洞化防止

ゆるやかにコンパクト  
に向かう



# 1. 都市再生特別措置法等の改正(概要)

## 背景

- ・地方都市では、高齢化が進む中で、市街地が拡散して低密度な市街地を形成。大都市では、高齢者が急増。

## 法律の概要

### ●立地適正化計画(市町村)

- ・都市全体の観点から、居住機能や福祉・医療・商業等の都市機能の立地、公共交通の充実に関する包括的な**マスタープラン**を作成
- ・民間の都市機能への投資や居住を効果的に誘導するための土俵づくり(多極ネットワーク型コンパクトシティ)

### 都市機能誘導区域

生活サービスを誘導するエリアと当該エリアに誘導する施設を設定

#### ◆都市機能(福祉・医療・商業等)の立地促進

##### ○誘導施設への税財政・金融上の支援

- ・外から内(まちなか)への移転に係る買換特例 **税制**
- ・民都機構による出資等の対象化 **予算**
- ・交付金の対象に通所型福祉施設等を追加 **予算**

##### ○福祉・医療施設等の建替等のための容積率等の緩和

- ・市町村が誘導用途について容積率等を緩和することが可能

##### ○公的不動産・低未利用地の有効活用

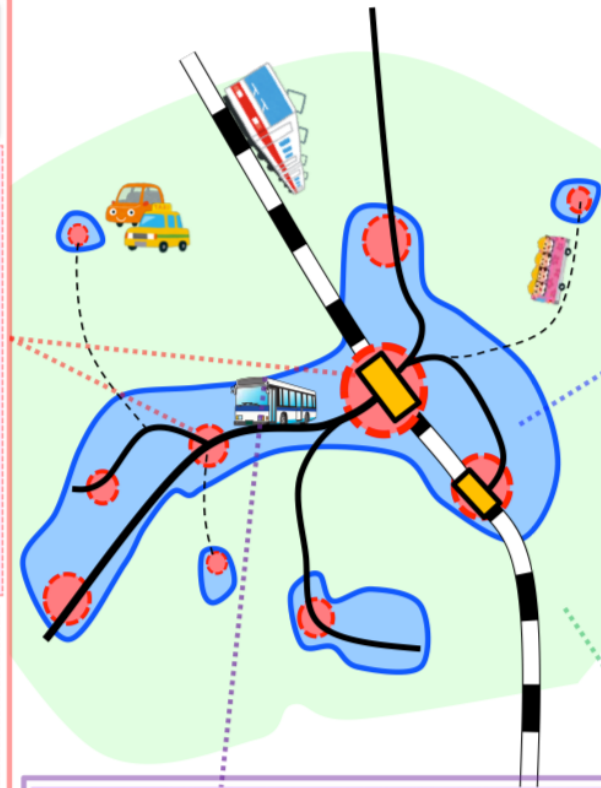
- ・市町村が公的不動産を誘導施設整備に提供する場合、国が直接支援 **予算**

#### ◆歩いて暮らせるまちづくり

- ・附置義務駐車場の集約化も可能
- ・歩行者の利便・安全確保のため、一定の駐車場の設置について、届出、市町村による働きかけ
- ・歩行空間の整備支援 **予算**

#### ◆区域外の都市機能立地の緩やかなコントロール

- ・誘導したい機能の区域外での立地について、届出、市町村による働きかけ



### 居住誘導区域

居住を誘導し人口密度を維持するエリアを設定

#### ◆区域内における居住環境の向上

- ・公営住宅を除却し、区域内で建て替える際の除却費の補助 **予算**
- ・住宅事業者による都市計画、景観計画の提案制度(例：低層住居専用地域への用途変更)

#### ◆区域外の居住の緩やかなコントロール

- ・一定規模以上の区域外での住宅開発について、届出、市町村による働きかけ
- ・市町村の判断で開発許可対象とすることも可能

#### ◆区域外の住宅等跡地の管理・活用

- ・不適切な管理がなされている跡地に対する市町村による働きかけ
- ・都市再生推進法人等(NPO等)が跡地管理を行うための協定制度
- ・協定を締結した跡地の適正管理を支援 **予算**

### 公共交通

維持・充実を図る公共交通網を設定

#### ◆公共交通を軸とするまちづくり

- ・地域公共交通網形成計画の立地適正化計画への調和、計画策定支援(地域公共交通活性化再生法)
- ・都市機能誘導区域へのアクセスを容易にするバス専用レーン・バス待合所や駅前広場の公共交通施設の整備支援 **予算**

## 2ー① 立地適正化計画の策定

---

- ・都市計画マスタープランの改定  
(~2020)

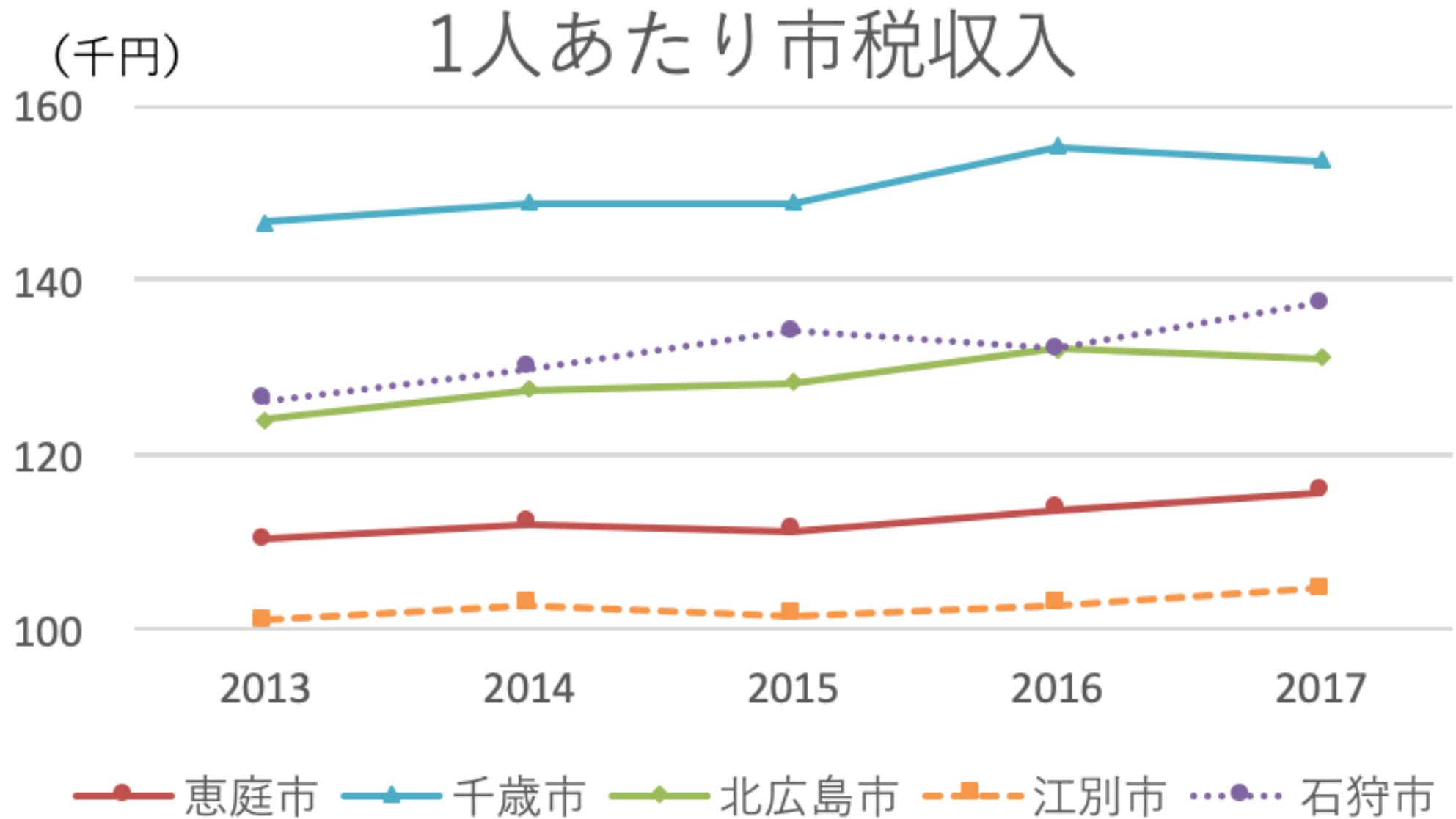
まちづくりの将来像を市民と  
共有していくことが必要

## 2 かしわの大作の提案

---

- ①都市基盤拡大の抑制 (将来負担の軽減) 5-3
- ②産業の生産性向上 1-1
- ③経済の漏れ (流出) を減らす 1-1

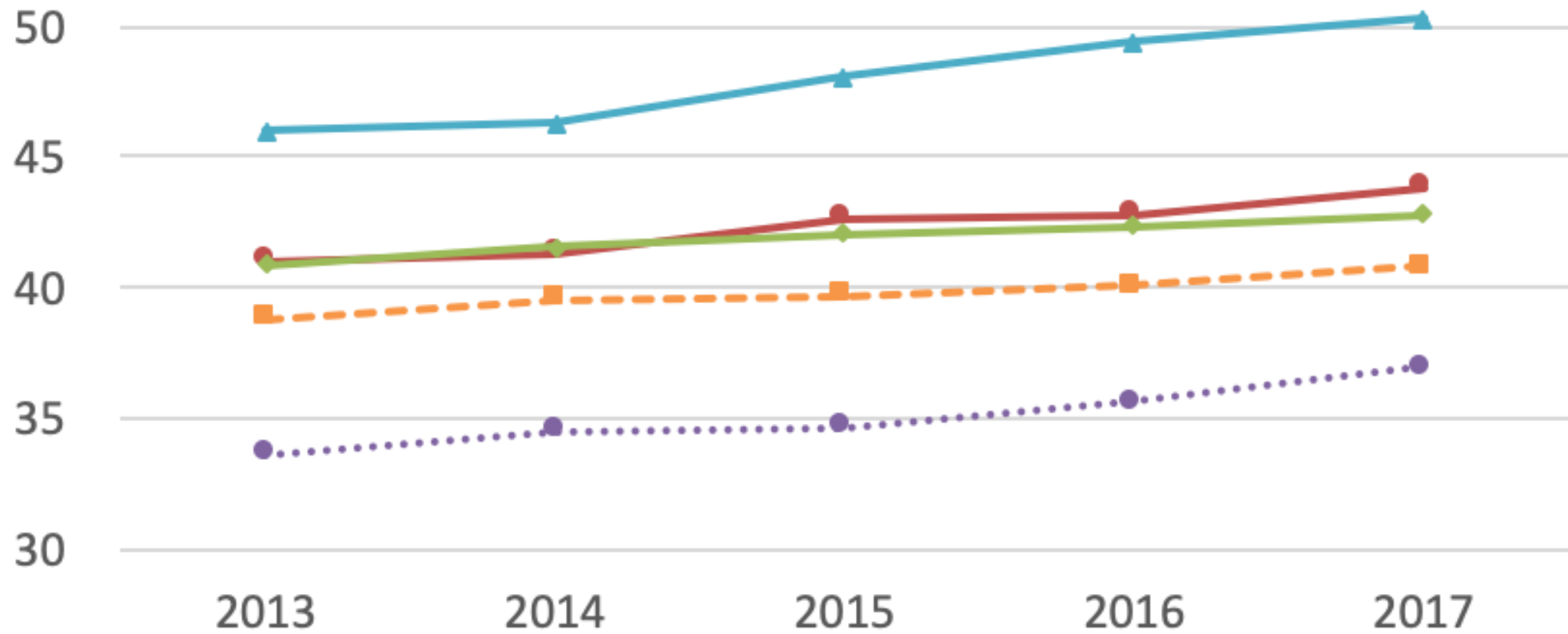
## 2-② 財務分析（収益性）





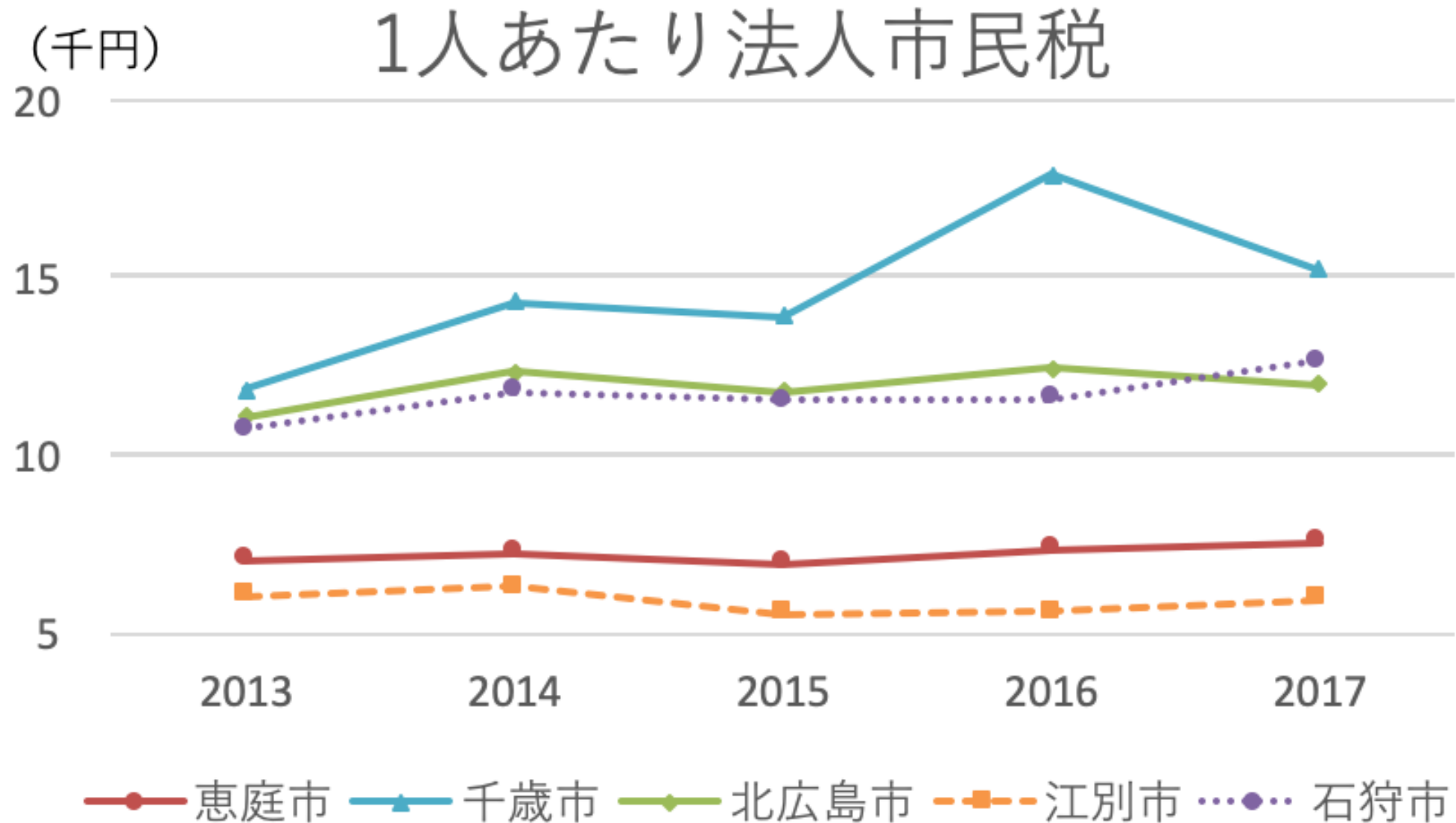
## 2-② 財務分析（収益性）

(千円) 1人あたり個人市民税

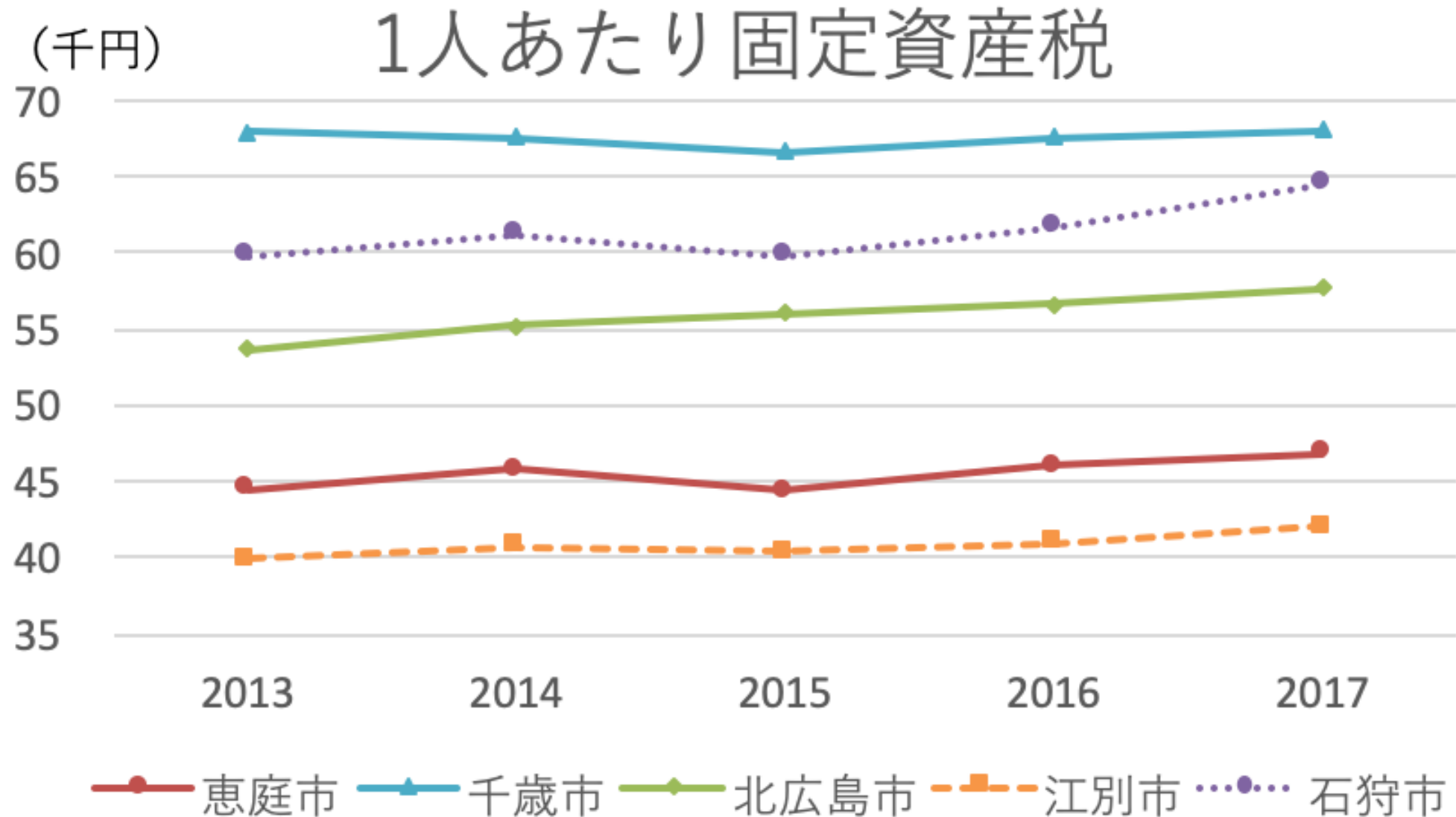


—●— 恵庭市 —▲— 千歳市 —◆— 北広島市 —■— 江別市 …●… 石狩市

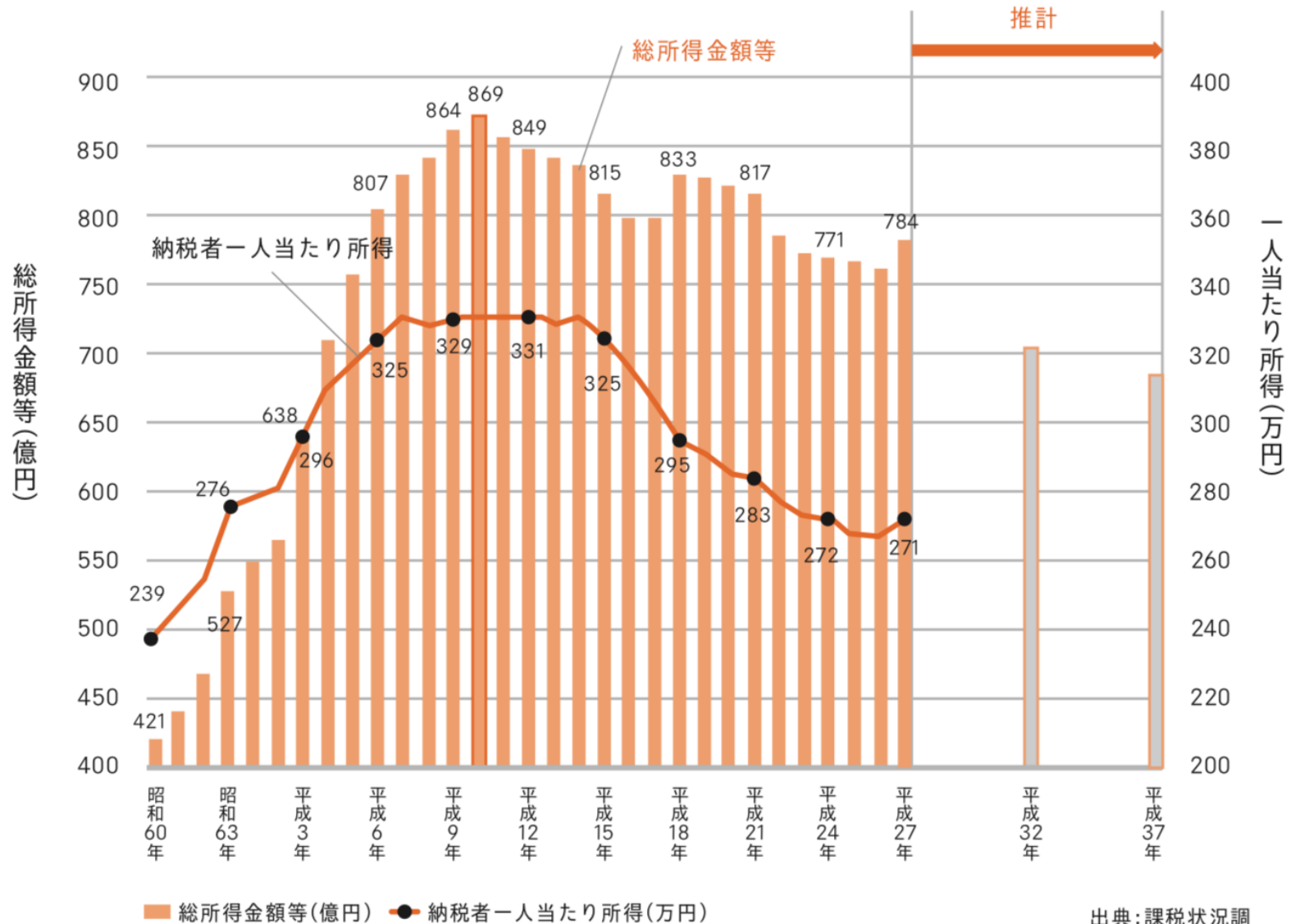
## 2-② 財務分析（収益性）



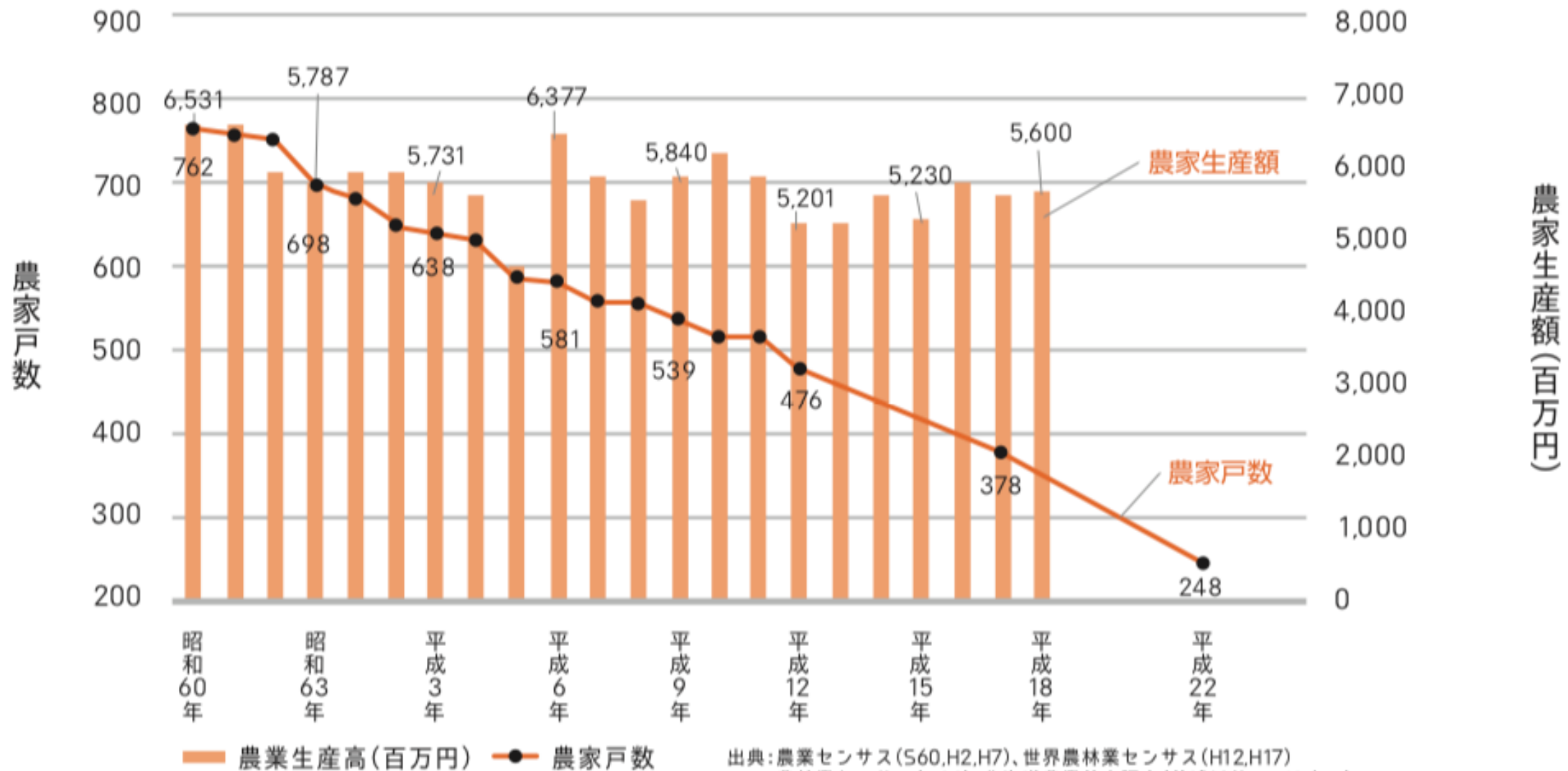
## 2-② 財務分析（収益性）



# 2-② 恵庭市の総所得額

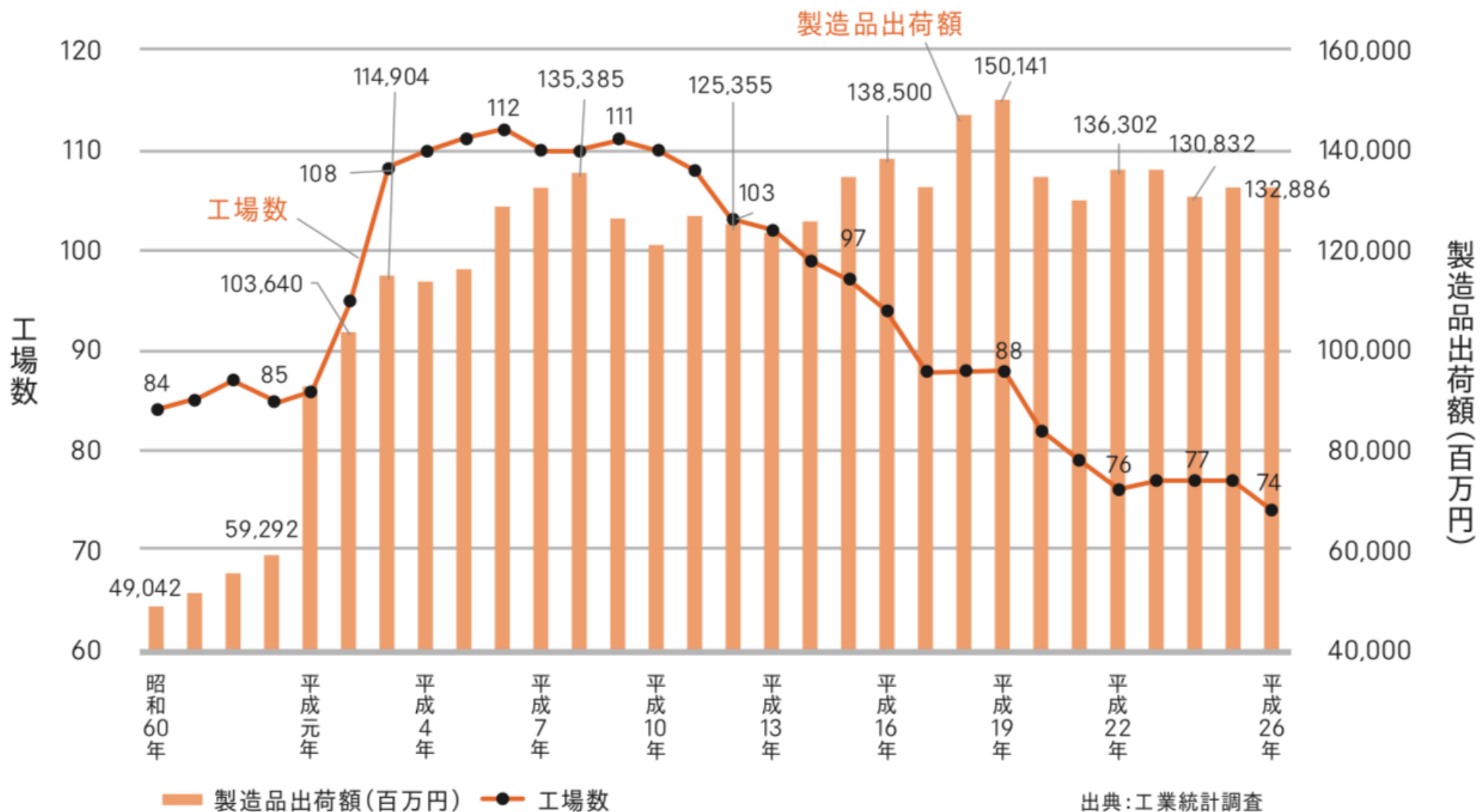


# 2-② 恵庭市の農業生産高



出典：農業センサス(S60,H2,H7)、世界農林業センサス(H12,H17)  
農林業センサス(H22)、北海道農業基本調査(前述以外のH18まで)

# 2-② 恵庭市の製造品出荷額



# 2-②

# 恵庭市の産業構造

産業中分類	江別市			千歳市			恵庭市			北広島市			石狩市		
	事業所数	従業者数		事業所数	従業者数		事業所数	従業者数		事業所数	従業者数		事業所数	従業者数	
A～S 全産業	3579	36951	100.0%	3269	50231	100.0%	1980	25977	100.0%	2026	25922	100.0%	2300	27990	100.0%
A～B 農林漁業	43	385	1.0%	42	439	0.9%	26	271	1.0%	14	178	0.7%	22	297	1.1%
C 鉱業, 採石業, 砂利採取業	-	-	#VALUE!	2	3	0.0%	2	6	0.0%	2	6	0.0%	3	15	0.1%
D 建設業	407	2876	7.8%	245	2013	4.0%	178	1587	6.1%	205	1530	5.9%	336	2314	8.3%
E 製造業	155	3892	10.5%	153	7172	14.3%	112	4787	18.4%	128	2837	10.9%	215	4715	16.8%
09 食料品製造業	31	1964	5.3%	34	1740	3.5%	25	2771	10.7%	16	763	2.9%	28	1491	5.3%
24 金属製品製造業	29	373	1.0%	17	344	0.7%	22	320	1.2%	26	386	1.5%	72	1183	4.2%
28 電子部品・デバイス・電子回路製造業	1	2	0.0%	9	2126	4.2%	2	218	0.8%	-	-	#VALUE!	-	-	#VALUE!
F 電気・ガス・熱供給・水道業	8	187	0.5%	7	140	0.3%	6	113	0.4%	4	68	0.3%	4	86	0.3%
G 情報通信業	29	590	1.6%	17	82	0.2%	8	106	0.4%	13	87	0.3%	11	154	0.6%
H 運輸業, 郵便業	95	2956	8.0%	136	4792	9.5%	77	1598	6.2%	147	4086	15.8%	178	4794	17.1%
I 卸売業, 小売業	792	7541	20.4%	857	7717	15.4%	444	3971	15.3%	567	6122	23.6%	503	6017	21.5%
55 その他の卸売業	33	172	0.5%	27	244	0.5%	21	131	0.5%	33	716	2.8%	47	1376	4.9%
57 織物・衣服・身の回り品小売業	53	230	0.6%	147	796	1.6%	26	157	0.6%	123	795	3.1%	27	121	0.4%
58 飲食品小売業	173	2777	7.5%	206	2740	5.5%	104	1475	5.7%	78	1455	5.6%	92	1132	4.0%
60 その他の小売業	262	2109	5.7%	259	1818	3.6%	170	1181	4.5%	142	1665	6.4%	123	1010	3.6%
J 金融業, 保険業	44	390	1.1%	56	493	1.0%	33	262	1.0%	15	173	0.7%	27	144	0.5%
K 不動産業, 物品賃貸業	259	769	2.1%	135	1066	2.1%	102	362	1.4%	93	459	1.8%	54	476	1.7%
L 学術研究, 専門・技術サービス業	112	1097	3.0%	85	706	1.4%	63	440	1.7%	69	263	1.0%	60	333	1.2%
M 宿泊業, 飲食サービス業	367	2500	6.8%	631	4670	9.3%	278	1942	7.5%	162	1120	4.3%	213	1052	3.8%
N 生活関連サービス業, 娯楽業	354	1522	4.1%	311	2242	4.5%	226	1513	5.8%	145	1751	6.8%	180	1467	5.2%
O 教育, 学習支援業	238	3428	9.3%	129	1472	2.9%	103	1382	5.3%	76	1371	5.3%	83	1200	4.3%
P 医療, 福祉	404	5792	15.7%	232	4210	8.4%	184	3225	12.4%	217	3862	14.9%	203	2893	10.3%
83 医療業	221	2603	7.0%	132	2350	4.7%	104	1973	7.6%	100	1350	5.2%	87	1327	4.7%
85 社会保険・社会福祉・介護事業	181	3111	8.4%	97	1726	3.4%	79	1214	4.7%	117	2512	9.7%	113	1477	5.3%
Q 複合サービス事業	21	397	1.1%	17	293	0.6%	13	216	0.8%	12	157	0.6%	24	302	1.1%
R サービス業 (他に分類されないもの)	227	1826	4.9%	182	2679	5.3%	103	642	2.5%	141	1309	5.0%	159	1127	4.0%
S 公務 (他に分類されるものを除く)	24	803	2.2%	32	10042	20.0%	22	3554	13.7%	16	543	2.1%	25	604	2.2%

## 2-② 恵庭市の産業構造

---

公務（13.7%）、製造業（18.4%）だが、  
**食料品製造業（10.7%）は非正規雇用が多いと**  
推測される

現在も新しい工業団地の開発を予定

→旧来型の食料品製造業では働き手もますます不足



## 2-② 恵庭市の就業者数

	人口	恵庭市に就業・通学する人数			うち		
		総数	(通勤者)	(通学者)	市内常住者	(通勤者)	(通学者)
平成7	62372	30207	26401	3806	23501	21092	2409
平成12	65310	31417	27096	4321	23051	20516	2535
平成17	67598	31673	26987	4686	22472	19830	2642
平成22	68809	32066	27048	5018	21029	18458	2571
平成27	68974	32268	27358	4910	20779	18458	2321

(恵庭市統計書)

就業者は平成27年が最大。

しかし市内常住者は平成7年から下降。

この20年間で市外からの通勤者が2500人増えている。

→投資が十分に生かされていない？

## 2-② 生産性の向上

---

働く場を**増やす**ことよりも、  
仕事の**生産性向上**が必要

・ **食と健康に特化した産学官連携**の強化  
恵庭の強みである農業を生かしながら、  
付加価値を高められる産学官連携が必要

→ex. **北海道文教大学**、**北海道大学**など

## 2 かしわの大病の提案

---

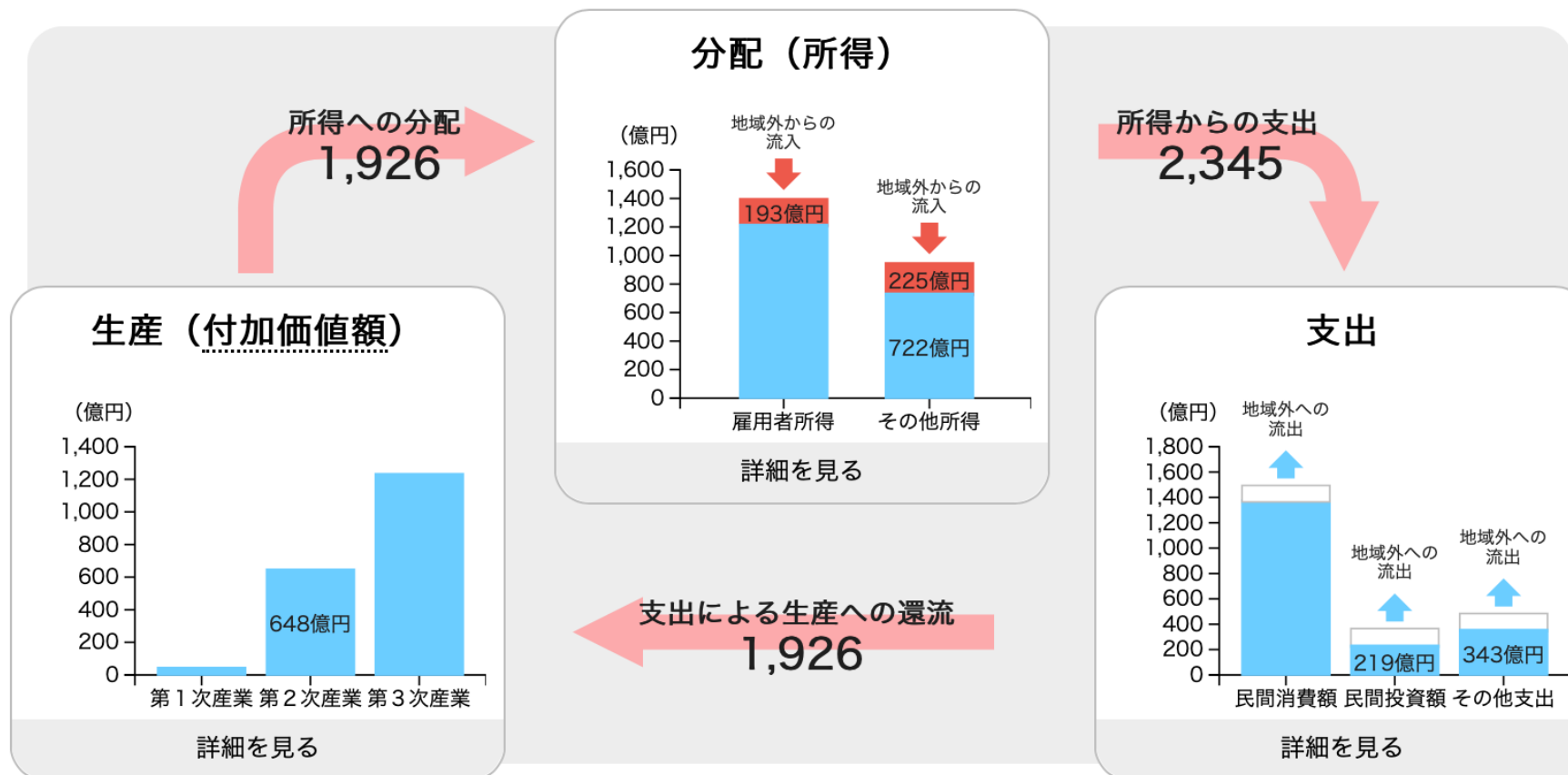
- ①都市基盤拡大の抑制 (将来負担の軽減) 5-3
- ②産業の生産性向上 1-1
- ③経済の漏れ (流出) を減らす 1-1

# 2-③ 恵庭市の地域経済循環率

地域経済循環率  
82.2%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道恵庭市



## 2-③ 地域経済循環率

---

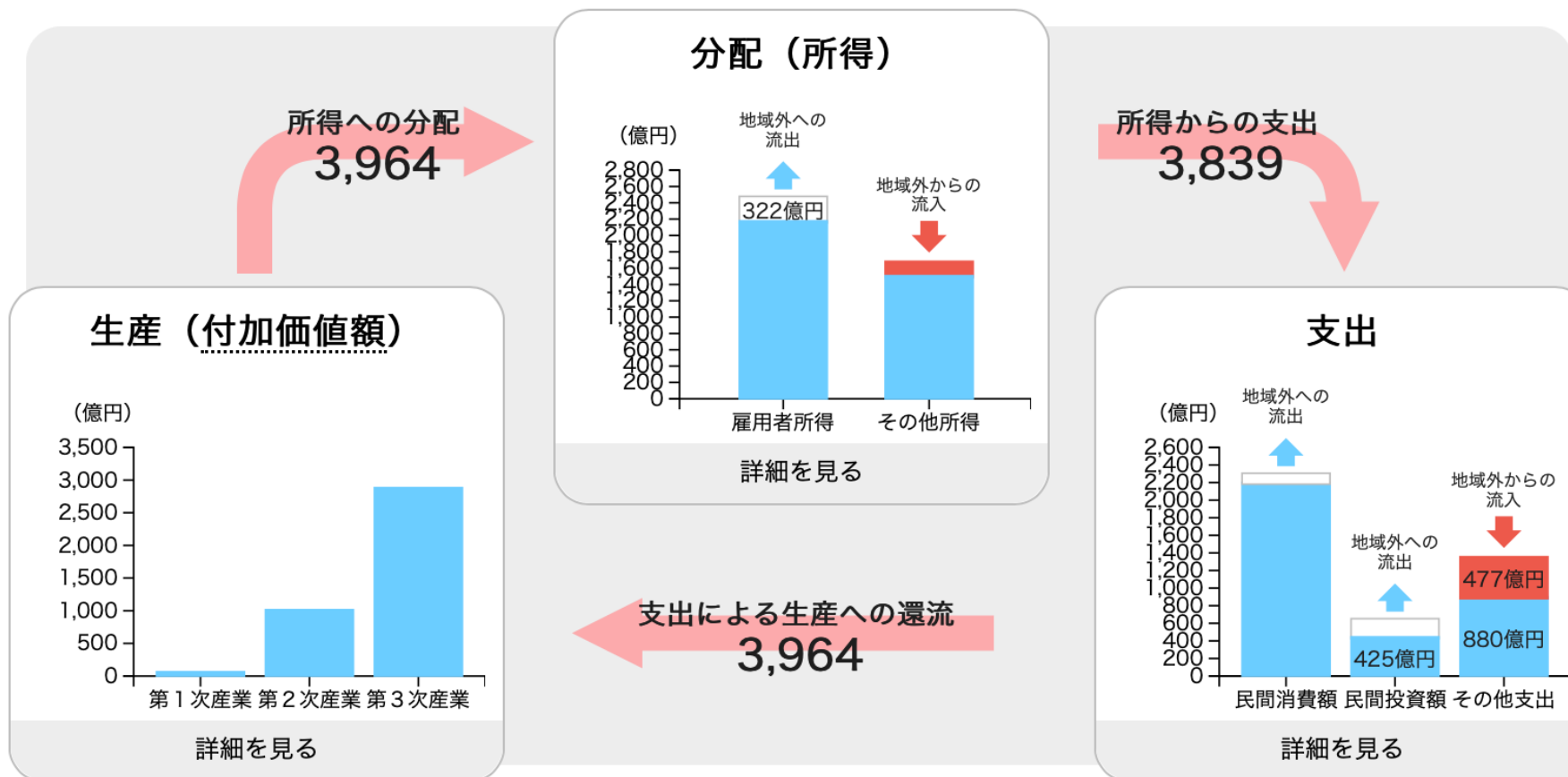
地域外からの所得を得ているが、  
**支出では民間投資額が低く、**  
2割近くの消費は市外に流出

# 2-③ 地域経済循環率 (千歳市)

地域経済循環率  
103.3%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道千歳市

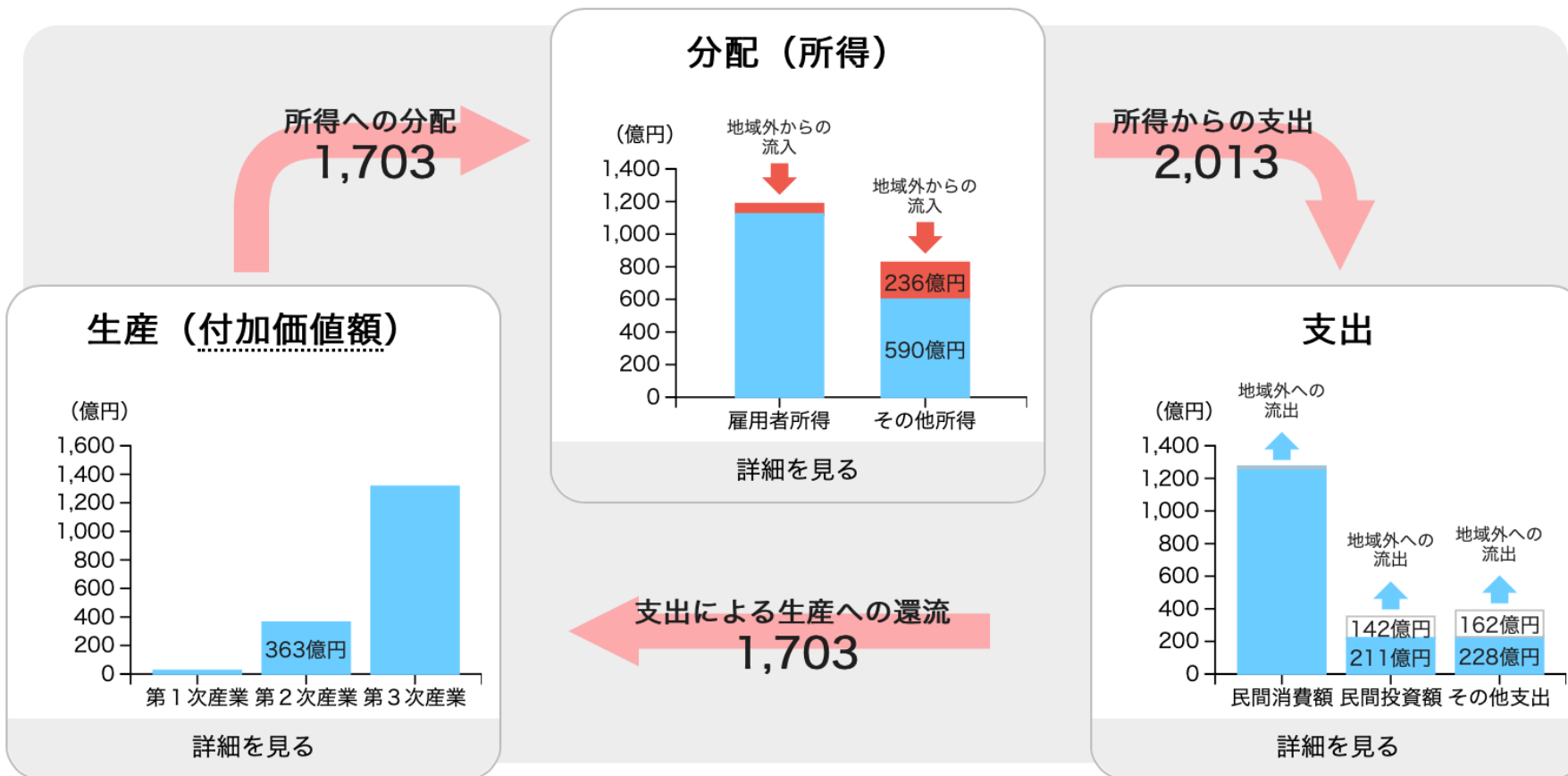


# 2 - ③ 地域経済循環率 (北広島市)

地域経済循環率  
84.6%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道北広島市

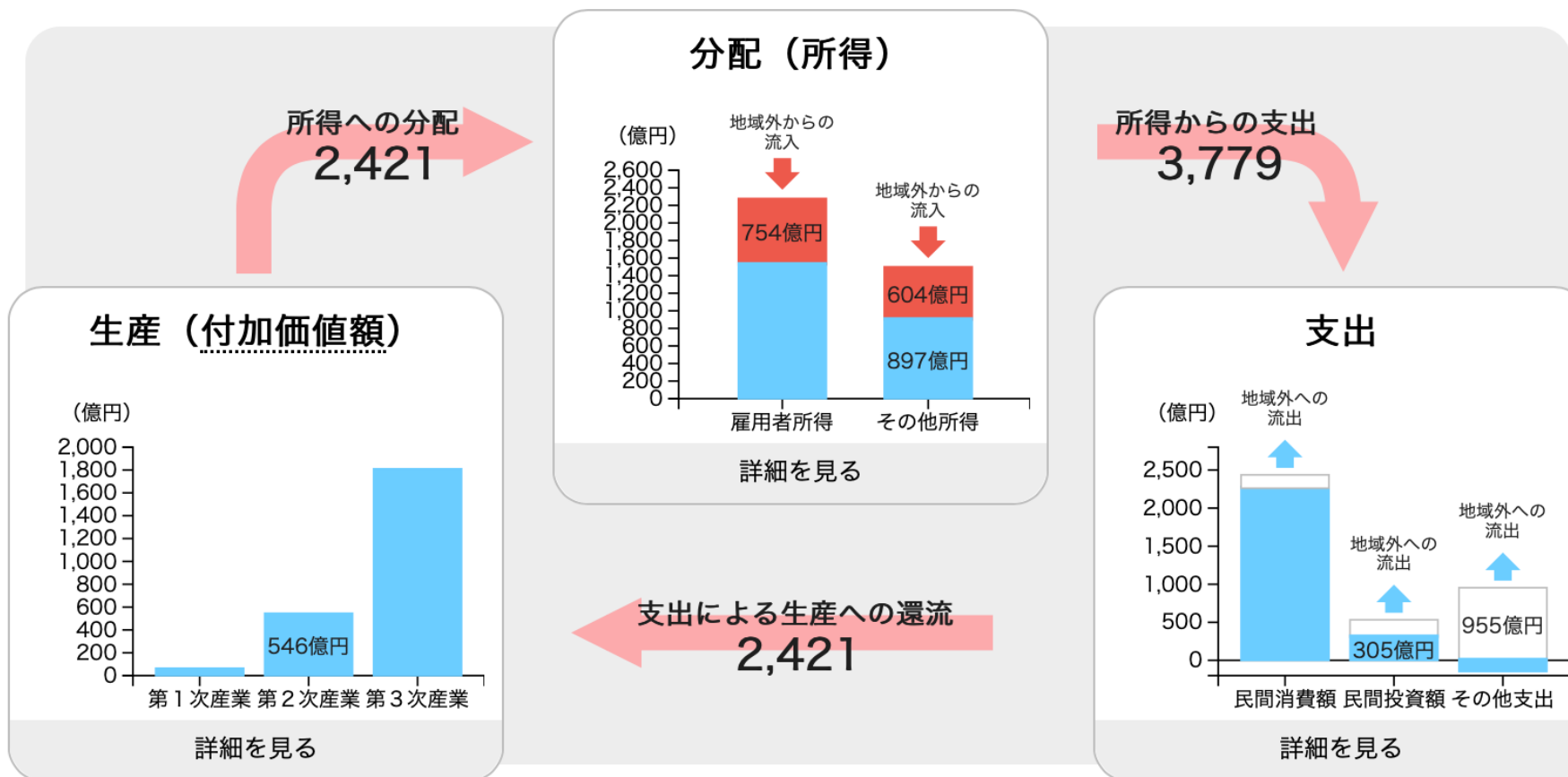


# 2-③ 地域経済循環率 (江別市)

地域経済循環率  
64.1%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道江別市



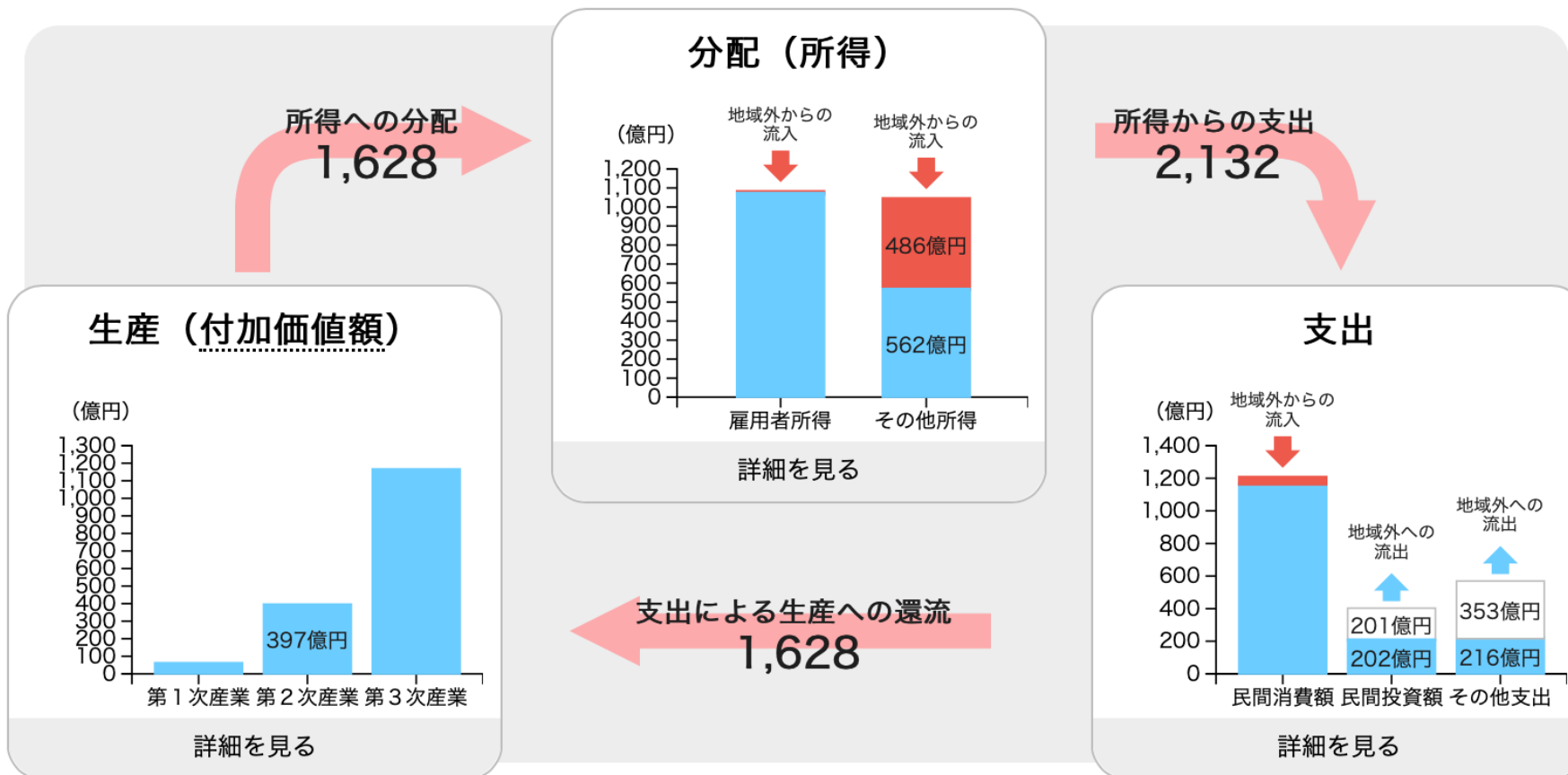


# 2 - ③ 地域経済循環率 (石狩市)

地域経済循環率  
76.3%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道石狩市



# 2 - ③ 地域経済循環率 (北海道)

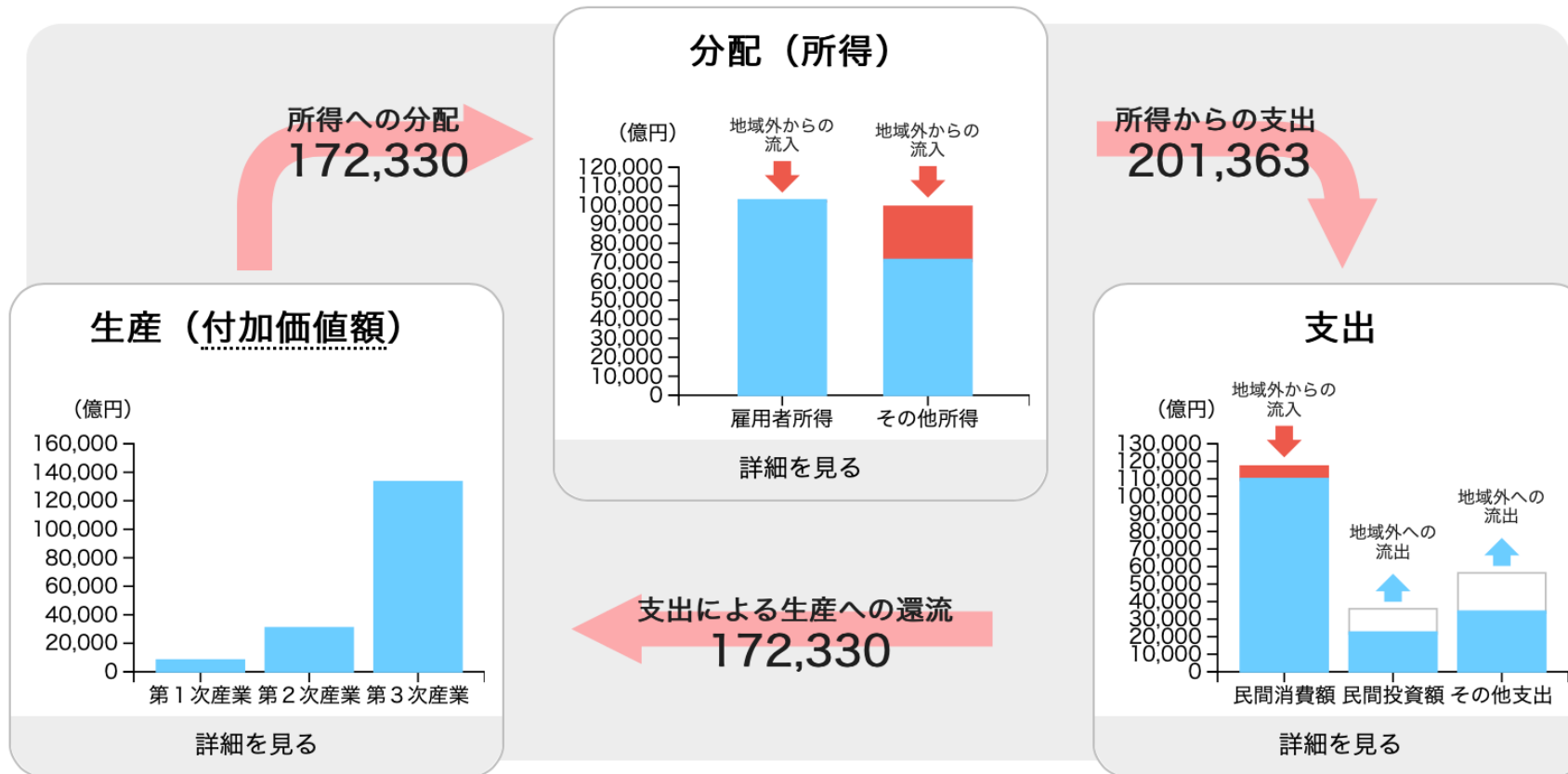
地域経済循環率

85.6%

地域経済循環図

2013年

指定地域：北海道



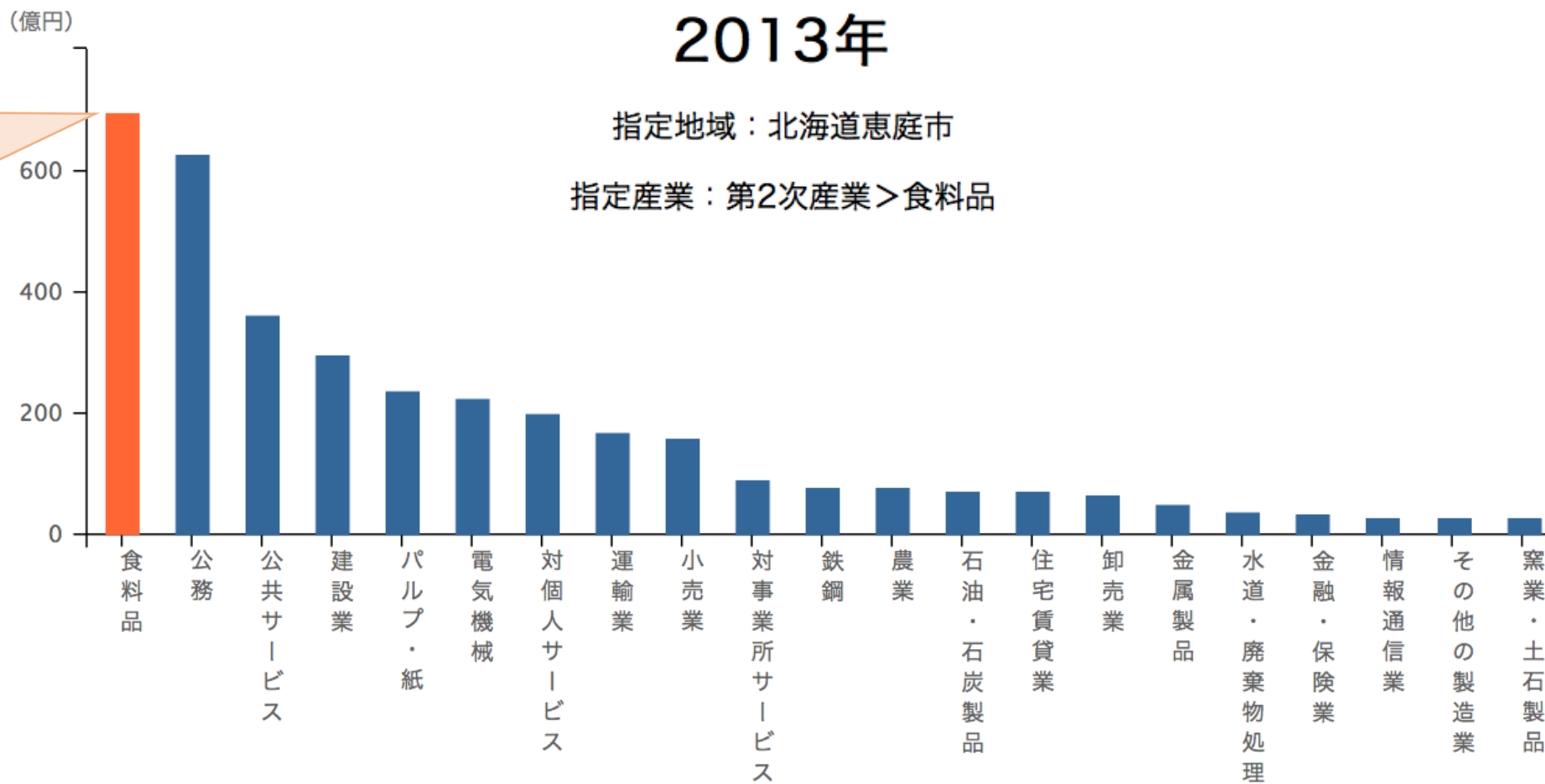
# 2-③ 恵庭市の産業別生産額

## 生産額（総額-産業別） 生産額別

2013年

指定地域：北海道恵庭市

指定産業：第2次産業＞食料品



生産額  
696億円

# 2-③ 恵庭市の移輸出入収支額

## 移輸出入収支額（産業別）

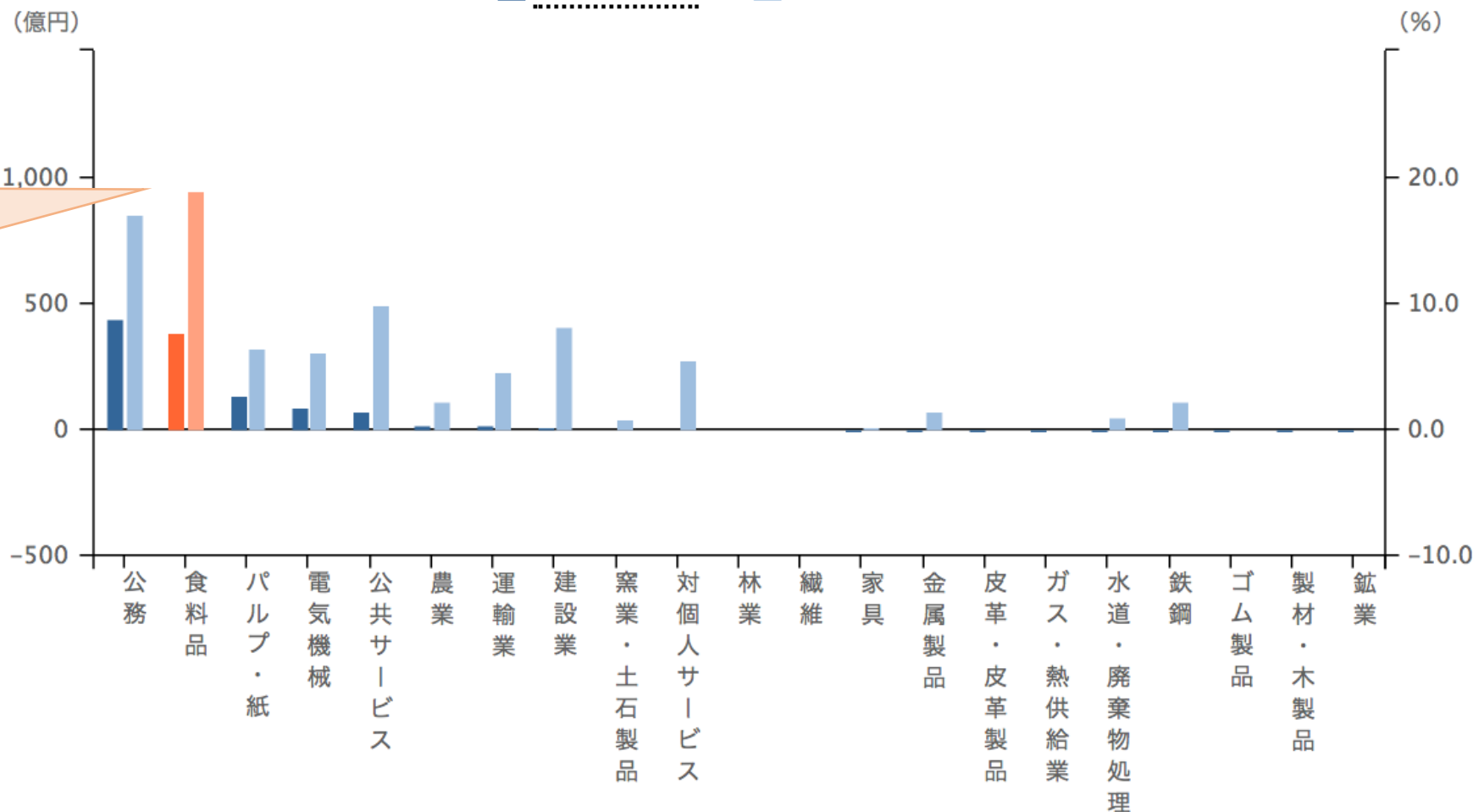
2013年

指定地域：北海道恵庭市

指定産業：第2次産業＞食料品

■ 移輸出入収支額 ■ 生産額の構成割合

移輸出入収支額  
382億円



## 2-③ 恵庭市の経済循環の漏れ

---

平成25年（2013年） 地域経済循環マップ（RESAS）

食品製造業 域際収支 = 黒字 （+38,200百万円）

一般機械 域際収支 = 赤字 （△3,200百万円）



食品製造業が使う加工機械のほとんどは道外から。  
このバケツの漏れを小さくできれば、域内循環は高まる。  
また域内での波及効果は大きい。

## 2－③ 経済循環率向上のために

---

恵庭リサーチ・ビジネスパーク（恵庭市の第3セクター）

平成23年 「食品と機械リエゾンオフィス」設立

食品加工と食品製造機械の仲介

（第9回食品と機械のつどい）

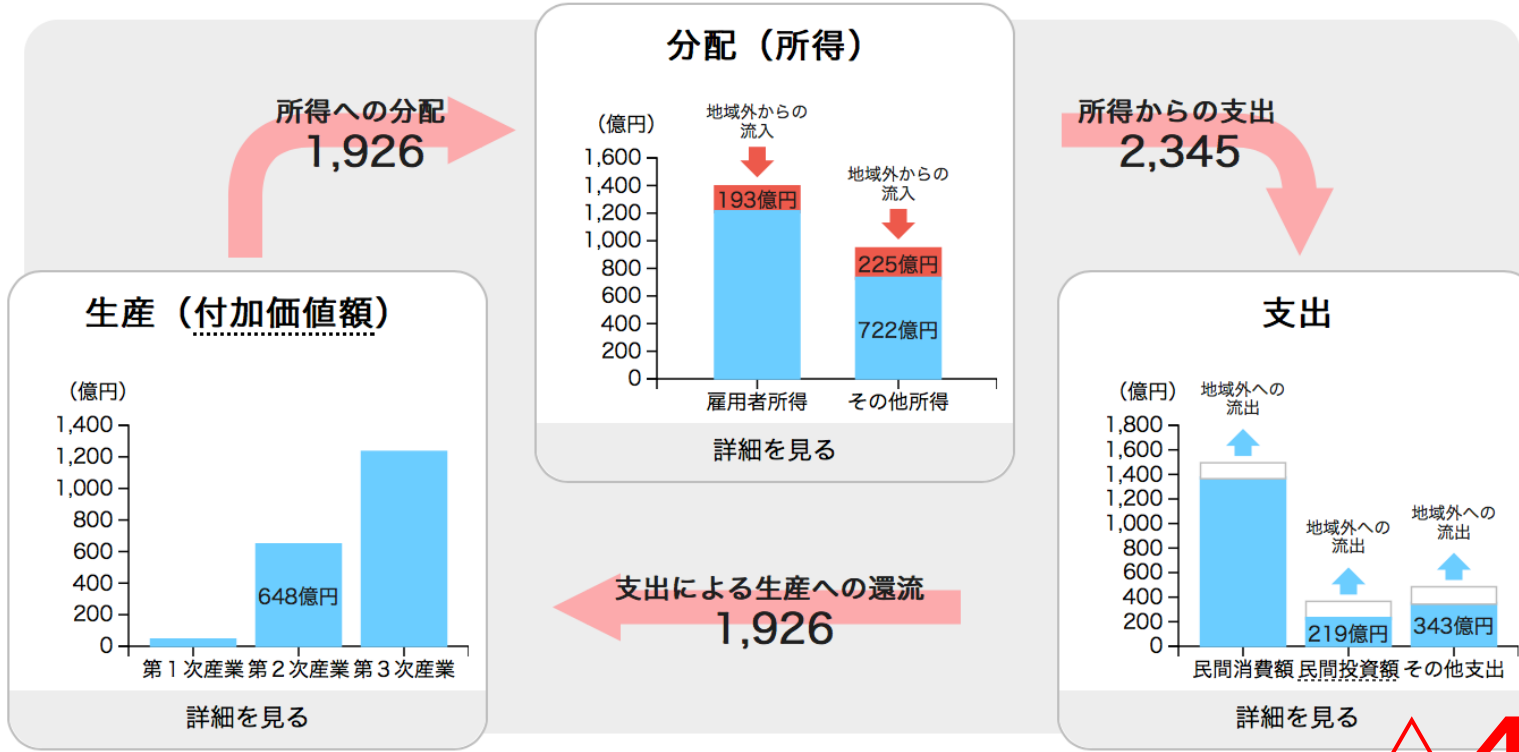
- ・ 食品加工業による機械の導入（新規・更新）
- ・ 食品機械工業の道内立地推進

# 2-③ 恵庭市の地域経済循環率 (再掲)

地域経済循環率  
82.2%

## 地域経済循環図 2013年

指定地域：北海道恵庭市



**△420億円**

【出典】

環境省「地域産業連関表」、「地域経済計算」(株式会社価値総合研究所(日本政策投資銀行グループ)受託作成)

## 2-③ 経済循環率の向上

---

【期待される効果】

2013年 地域経済循環率 82.2% (漏れ率△17.8%)  
仮に 87.2% (漏れ率△12.8%) = **+119億円**

2013年の乗数効果 =  $(1/1-0.822) = 5.62$ 倍

目標年次の乗数効果 =  $(1/1-0.872) =$ **7.81**倍



## 2 かしわのた介の提案（まとめ）

---

- ①都市基盤拡大の抑制 →将来負担を抑える
- ②産業の生産性向上 →恵庭で生み出す価値を増やす
- ③経済の漏れ（流出）を減らす

これらによって生み出される財源を政策に充当

# ○かしわのが取り組む重点項目

---

## 1 産業・雇用

- ・産学間の連携による付加価値向上と域内の経済循環率引き上げ
- ・流通加工も含めた農産物の付加価値向上
- ・ベンチャー企業、NPO社会的起業などを生む起業家教育と支援の拡充
- ・新たな雇用の創出に向けた異業種参入支援
- ・情報通信基盤の整備推進

# ○かしわのが取り組む重点項目

---

## 2 教育・子育て

- ・義務教育の少人数化
- ・奨学金制度の充実、教育予算の拡充と家計負担の軽減
- ・給食の地元食率向上
- ・子どもたちがさまざまな経験ができる遊び、学びの場の充実
- ・学童保育の充実・時間延長
- ・おむつ袋の支給年齢拡大

# ○かしわのが取り組む重点項目

---

## 3 医療・福祉

- ・ 保育、福祉分野の処遇改善
- ・ 予防医療、介護予防の取り組み強化
- ・ 広域連携による産科等医療体制の充実

## 4 環境

- ・ リサイクルの推進と適正な処理費用負担
- ・ 自然エネルギー、再生可能エネルギーの利用拡大と地域内循環
- ・ 原発再稼働反対

# ○かしわのが取り組む重点項目

---

## 5 財政

- ・人口減少に対応した財政基盤の確立
- ・外部評価を含めた既存事業の適切な見直し

## 6 自治・議会改革

- ・多様な市民の声が届く市民参加の仕組みづくり
- ・市民の合意形成をはかる行政組織
- ・若い世代が政治に関心を持つきっかけづくり
- ・徹底した議案審議と情報公開
- ・複数会派による議会報告会、市民との対話の実施
- ・市民参加の条例づくり

# 3 質疑

---

# 4 提案・意見交換

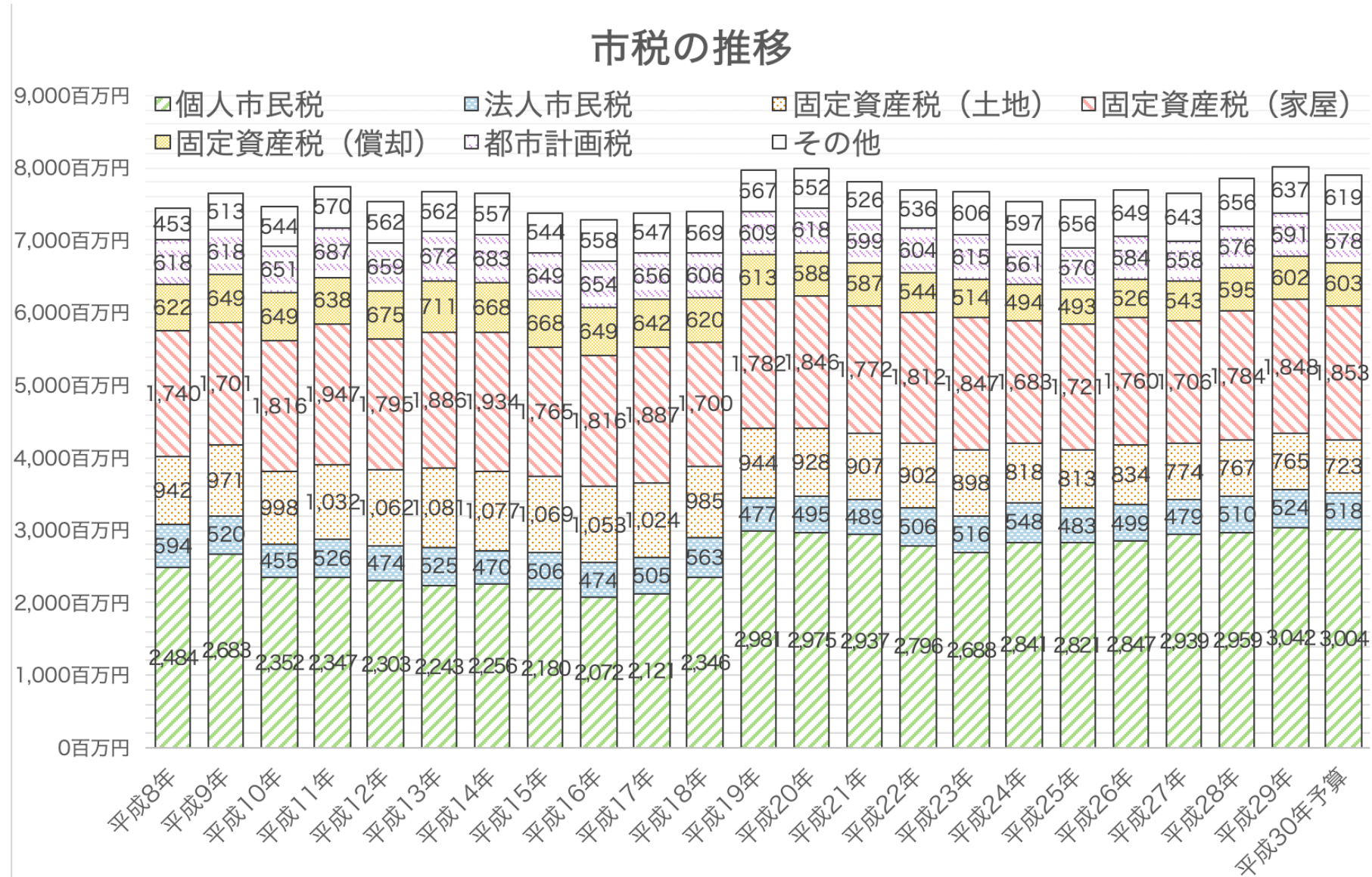
---

# \* 參考資料

---

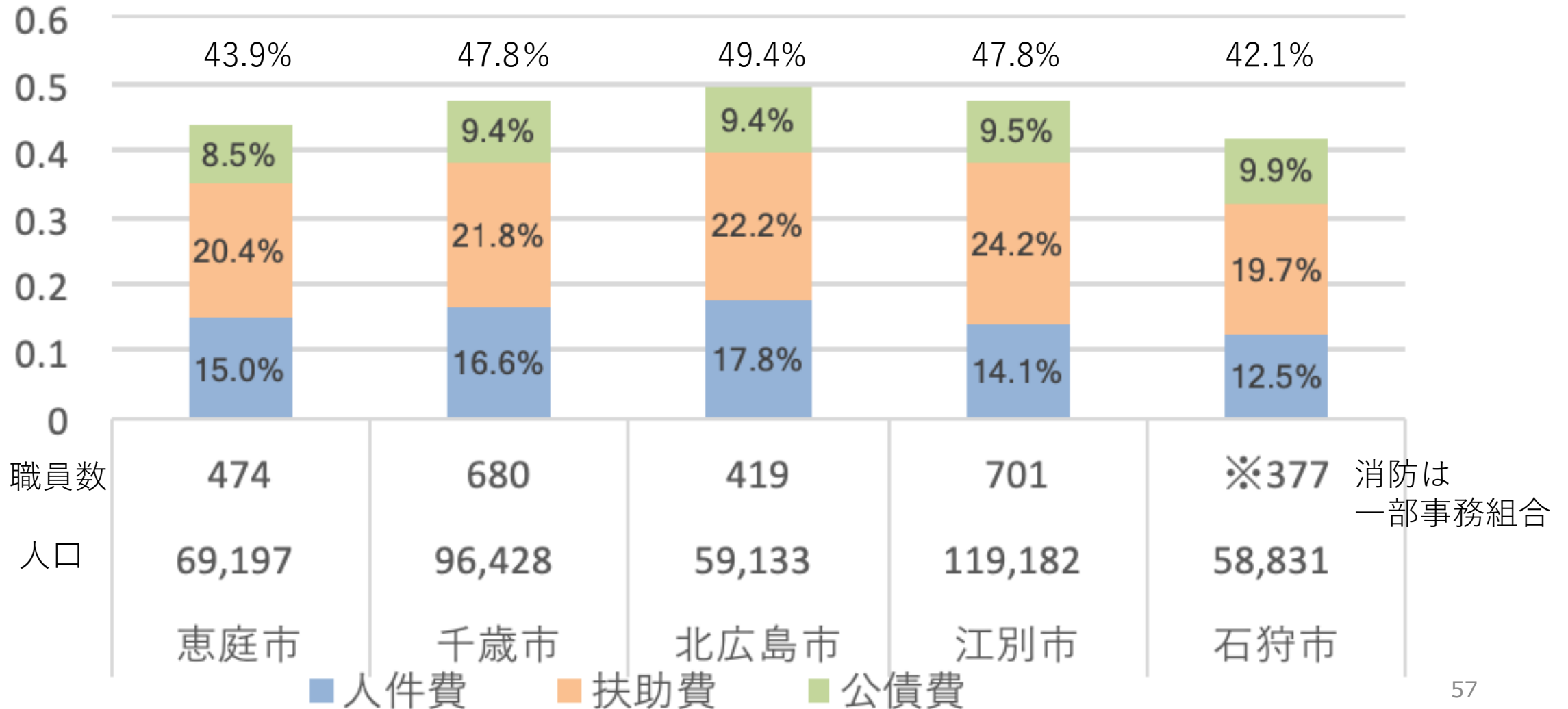


# \* 市税の推移

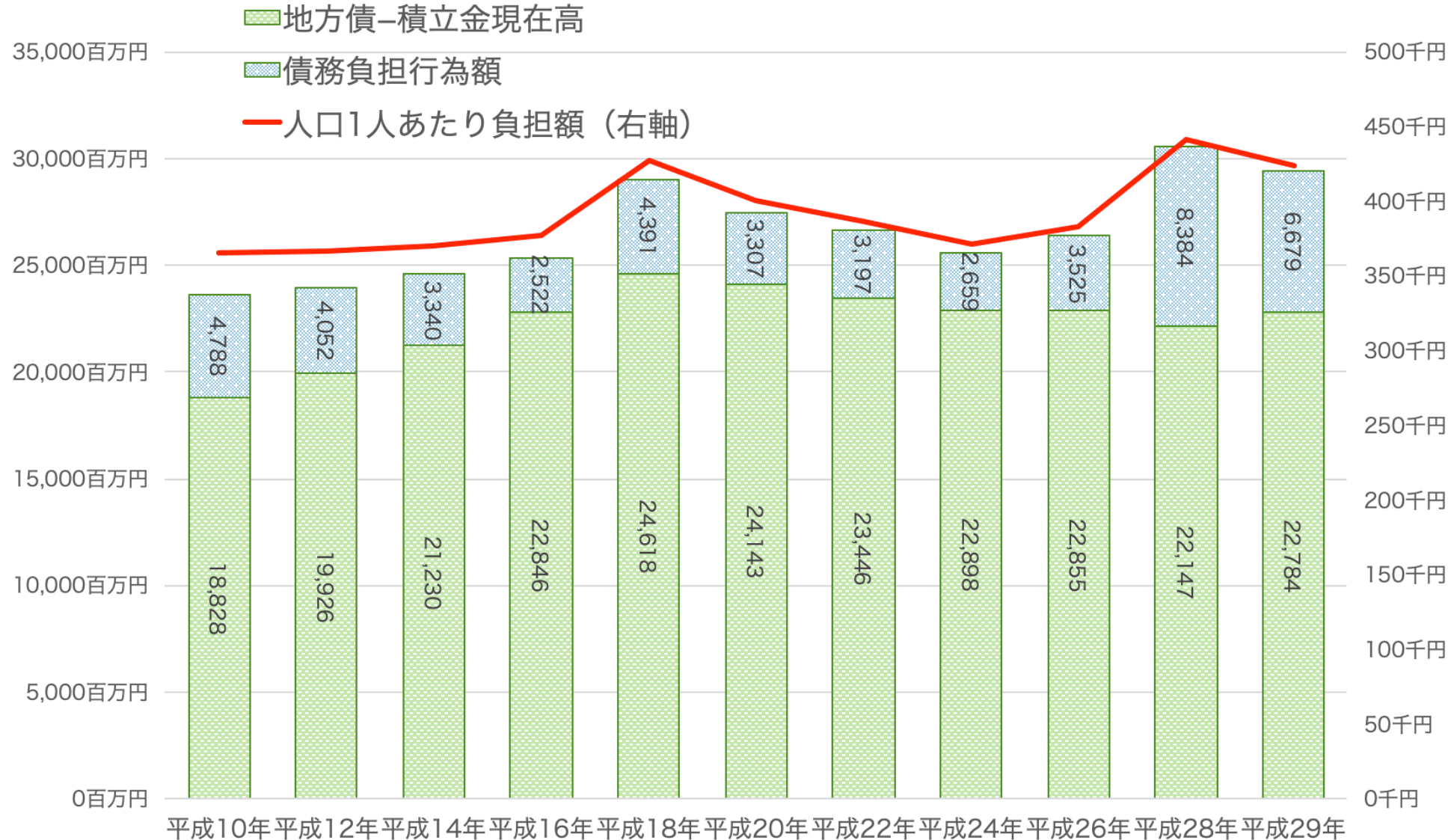


# \* 義務的經費構成比

平成28年度義務的經費構成比



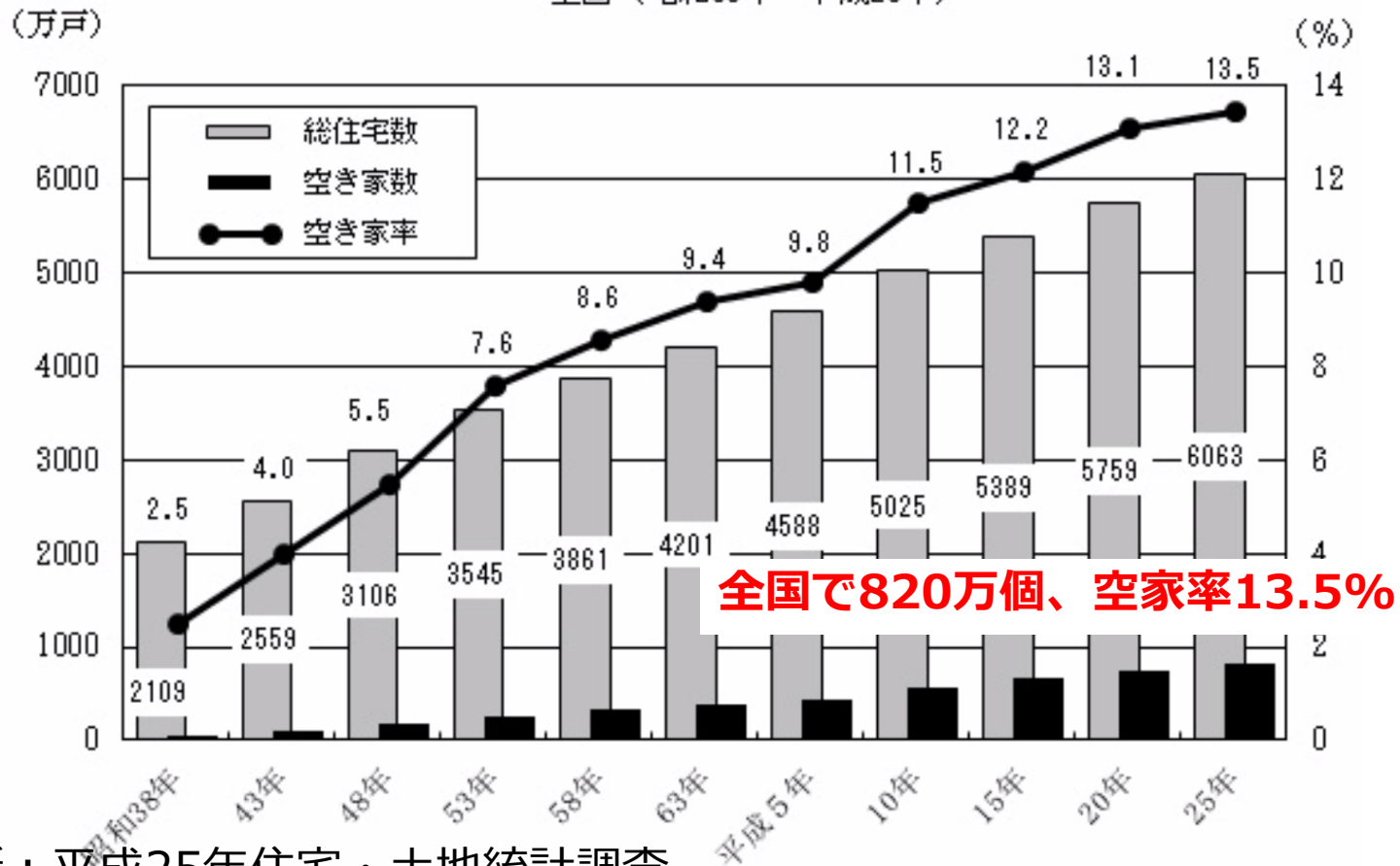
# \* 人口1人あたり負担額



# \* 既存ストックの活用

## (2) 住み替え促進と既存ストックの有効活用

総住宅数、空き家数及び空き家率の推移  
—全国（昭和38年～平成25年）

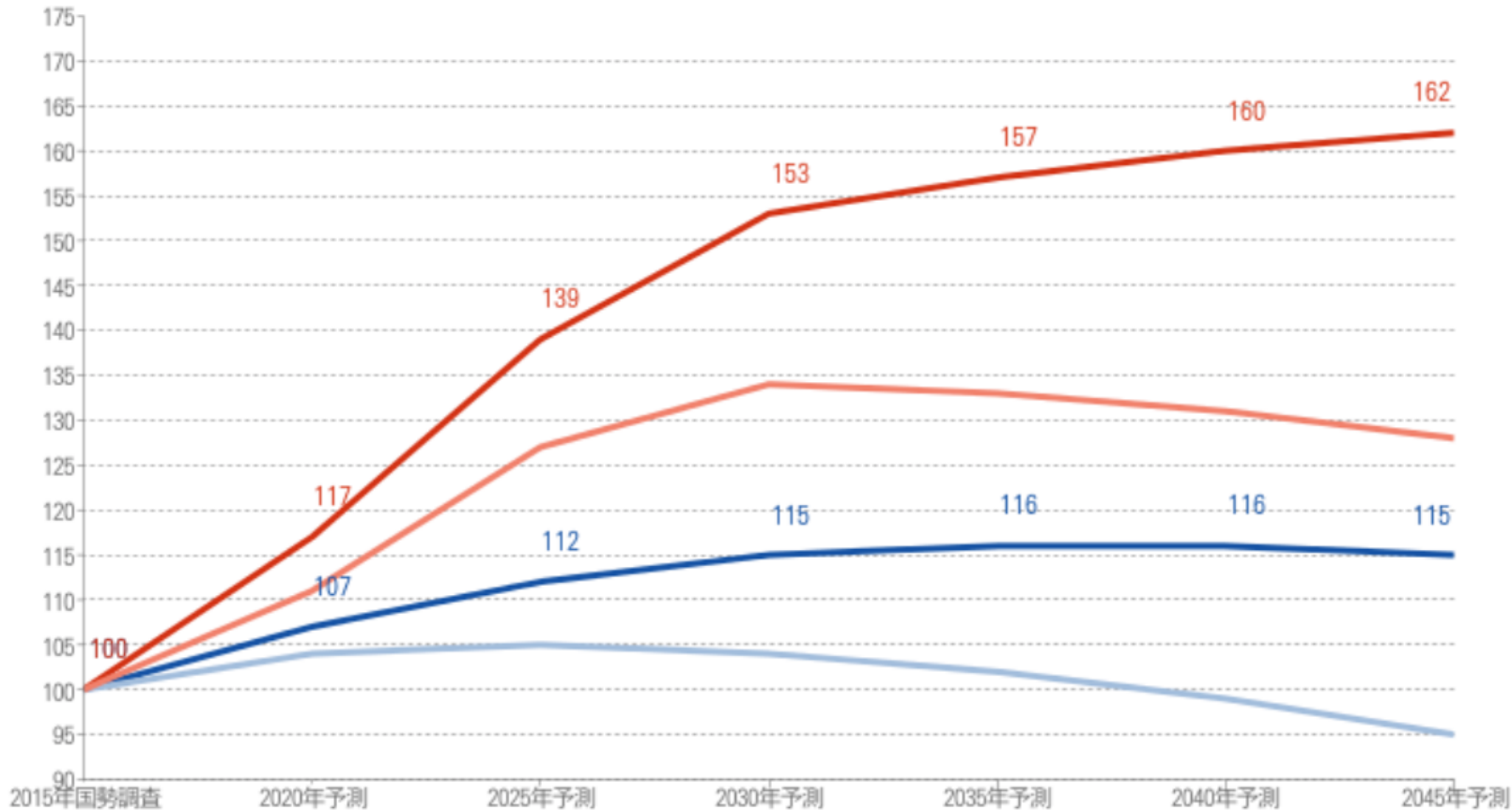


<空家率>  
北海道 14.1%  
(388,200戸)

恵庭市 9.7%  
(2,890戸)

# \* 医療介護需要

❖ 医療介護需要予測指数(2015年実績=100)



→介護は162

→医療は115

■ 医療:恵庭市 ■ 医療:北海道  
■ 介護:恵庭市 ■ 介護:北海道

# \* 今はやりの公民連携？

---

水光熱費込みのマンション  
15万円（警備付き）

ローン返済9万円  
水光熱費3万円の持ち家

